



**2004-2006**

**DOS ANYS CONSTRUÏT  
UNA CATALUNYA I UNA ESPANYA MILLORS**

Nicaragua 75  
08029 Barcelona  
Tel. 93 495 54 08  
Fax 93 495 54 46

2006: ANY DE REFORMES **p. 3**

DOS ANYS MILLORANT LA QUALITAT DE VIDA DELS CATALANS I LES CATALANES **p. 5**

DOS ANYS CONSTRUINT UNA CATALUNYA I UNA ESPANYA MILLORS **p. 8**

Política exterior **p. 12**

Drets de ciutadania **p.15**

Política social i solidaritat **p. 22**

Construint l'Espanya Plural **p. 28**

Política econòmica, sostenibilitat, ocupació **p.33**

**2006: ANY DE REFORMES**

El pas de l'equador de la legislatura coincideix amb l'execució de reformes plantejades durant els dos primers anys de govern socialista i, alhora, amb l'impuls de noves reformes –la majoria d'elles amb plasmació legislativa- que seran realitzades durant el 2006. Les més rellevants són:

- Llei d'Autonomia Personal i d'Atenció a les Persones Dependents
- Llei d'igualtat de gènere
- Reforma de l'Impost de la Renda de les Persones Físiques i de l'Impost de Societats. Llei de Prevenció del Fraud Fiscal
- Llei de l'Estatut dels Treballadors Autònoms
- Llei de Protecció de Consumidors i Usuaris
- Reforma del mercat de treball
- Llei Orgànica Universitària
- Llei de la Memòria Històrica
- Llei de Solidaritat amb les Víctimes del Terrorisme
- Reforma de la Llei de Bases del Règim Local

**DOS ANYS MILLORANT LA QUALITAT DE VIDA  
DELS CATALANS I DE LES CATALANES**

**Resultats concrets de les polítiques socialistes**

## **PENSIONS**

A Catalunya 1.443.000 persones han vist revaloritzada la seva pensió. D'aquestes, els 350.000 que perceben pensions mínimes, les han vist incrementades el doble que la resta. A Espanya hi ha un total de 8 milions de pensionistes, dels quals 3,1 reben pensions amb mínims.

## **OCUPACIÓ**

En dos anys, s'han creat a Catalunya un total de 298.000 nous llocs de treball.

## **COMPATIBILITZACIÓ DEL SOVI AMB LA PENSIÓ DE VIDUÏTAT**

Des del passat mes de setembre un total de 100.000 persones poden fer compatible el SOVI amb la pensió de viduïtat, de les quals unes 31.000 (pràcticament una tercera part) corresponen a Catalunya.

## **SALARI MÍNIM INTERPROFESSIONAL**

La seva millora ha beneficiat un total de 600.000 persones al conjunt de l'Estat, de les quals unes 87.000 corresponen a Catalunya.

## **DISCAPACITATS**

A Catalunya hi ha prop de 340.000 persones amb discapacitat reconeguda legalment que es beneficiaran de l'increment de recursos que el Govern dedica als programes d'atenció a la discapacitat (ajudes per a la inserció laboral, concerts amb residències, supressió de barreres arquitectòniques, accions de l'Imsero....)

## **ATENCIÓ A LA DEPENDÈNCIA**

Segons les estimacions del Llibre Blanc d'Atenció a la Dependència, a Catalunya hi ha unes 300.000 persones dependents, és a dir, que no es poden valer per elles mateixes a l'hora de dur a terme les tasques bàsiques de la vida quotidiana. En el conjunt d'Espanya es calcula que hi ha 1.300.000 persones dependents. Totes elles es podran acollir als serveis i ajudes de la nova Llei d'Autonomia Personal.

## **NORMALITZACIÓ D'IMMIGRANTS**

Durant el procés extraordinari de normalització d'immigrants a Catalunya es van presentar un total de 139.480 sol·licituds, de les quals 117.583 es van resoldre positivament. D'aquestes, un total de 111.062 es van acabar donant d'alta a la Seguretat Social.

## **LLEI INTEGRAL DE MESURES CONTRA LA VIOLÈNCIA DE GÈNERE**

En el primer semestre de 2005 a Catalunya es van dictar un total de 3.421 ordres de protecció per a dones víctimes de la violència de gènere. Les dones que han obtingut aquesta ordre poden accedir a totes les mesures socials, judicials i de protecció que preveu la nova Llei Integral contra la violència de gènere. Per donar una atenció judicial més eficient a les dones maltractades, a la província de Barcelona s'han creat un total de 3 jutjats exclusius per atendre els casos de violència de gènere, i un total de 48 jutjats compatibles amb aquest tipus de casos al conjunt de Catalunya.

## **BEQUES**

El curs 2003-2004 el Ministeri d'Educació i Ciència va concedir un total de 120.262 beques als alumnes d'estudis universitaris i no universitaris de Catalunya. Segons les darreres dades disponibles, en el curs 2004-2005 s'han concedit un total de 7.291 beques més als estudiants catalans.

**DOS ANYS CONSTRUÏT  
UNA CATALUNYA I UNA ESPANYA MILLORS**



## Introducció

Ja han passat més de dos anys des que els ciutadans i ciutadanes ens van atorgar la seva confiança en les eleccions generals que van tenir lloc el 14 de març de 2004. El triomf electoral que vam obtenir els socialistes a Catalunya i a la resta d'Espanya va permetre que el 16 d'abril d'aquell mateix any, el Congrés dels Diputats investís a José Luís Rodríguez Zapatero com a nou President del Govern.

Aquest canvi al Govern de l'Estat va ser una bona notícia per a Catalunya – ratificada pel pas del temps-, que ja a la tardor del 2003 havia vist com s'obria una nova etapa amb la constitució del Govern catalanista i d'esquerres del President Maragall.

Avui, dos anys després de l'arribada al Govern de José Luis Rodríguez Zapatero i de l'arribada de Pasqual Maragall a la Presidència de la Generalitat, podem afirmar que **l'acció conjunta i la suma d'esforços dels dos Governos, el català i l'espanyol, ha estat molt positiva pels catalans i catalanes.**

El canvi en les prioritats i l'aposta decidida per millorar el benestar impulsada pel Govern de José Luis Rodríguez Zapatero s'han traduït en accions i resultats concrets que han permès augmentar la qualitat de vida del conjunt dels ciutadans i, especialment, d'aquells que disposen de menys recursos i que més necessiten de l'acció dels poders públics. Així, durant aquest temps hem pogut veure com l'impuls de les polítiques socials i la millora dels serveis públics bàsics, com ara la sanitat o l'educació, han estat un dels elements més rellevants de l'acció del Govern socialista a Espanya.

A més de treballar per la millora de les condicions de vida dels ciutadans, el Govern de Zapatero també ha treballat intensament en la **modernització d'Espanya**. El Pla Estratègic d'Infraestructures de Transport (PEIT), el més ambiciós que s'ha dut mai a terme al nostre país, amb una inversió total prevista de 248.000 milions d'euros; l'increment de la despesa en I+D+i per millorar la productivitat i afavorir la competitivitat de les nostres empreses; o les actuacions destinades a promoure la internacionalització de les empreses, són algunes de les actuacions que

posen de relleu el compromís de l'executiu espanyol amb el progrés econòmic, la millora del teixit productiu i l'enfortiment de la nostra economia.

Tot i els mals auguris que la dreta espanyola va pronosticar sobre la marxa de l'economia a partir de l'arribada del Govern socialista, el cert és que els fets i la realitat han confirmat tot el contrari. El creixement de l'economia espanyola és d'un 3,4%, triplicant pràcticament la mitjana dels països de l'eurozona, i som l'Estat que més ocupació crea al conjunt de la UE: 2 de cada 3 nous llocs de treball que es creen a Europa corresponen al nostre país.

En aquests dos anys, s'han creat 1.800.000 llocs de treball i tenim 500.000 aturats menys que al quart trimestre de 2003. La **bona marxa de l'economia** i l'**excel·lent ritme de creació d'ocupació** ha situat la taxa d'atur en un 8,4%, la més baixa dels darrers 26 anys. Al mateix temps, la taxa d'ocupació s'ha situat en l'índex més alt de la nostra història.

Al marge dels bons resultats econòmics, cal destacar també el compromís del Govern socialista amb l'extensió dels drets de ciutadania, que ha situat Espanya com un dels països capdavanters en la defensa, el reconeixement i la protecció dels drets i llibertats. L'aprovació de la **Llei Integral contra la Violència de Gènere**, la legalització del matrimoni entre persones del mateix sexe, la nova **Llei d'igualtat** entre dones i homes, o la **Llei de la Dependència**, que permetrà a les persones que no es poden valer per elles mateixes viure dignament exercint els mateixos drets que la resta de ciutadans, signifiquen, sens dubte, un aprofundiment en els drets, les llibertats i la igualtat entre els individus, així com en la qualitat del nostre sistema democràtic.

Però a més de totes aquestes actuacions, que han contribuït de forma decisiva a millorar les condicions de vida dels ciutadans, en aquests dos anys hem pogut constatar un canvi substancial en les formes de fer política i de governar, que contrasten amb l'actitud i la crispació que van caracteritzar els anteriors Governos de la dreta encapçalats per José Maria Aznar.

Avui Espanya compta amb un Govern que escolta els ciutadans, que aposta pel diàleg i la voluntat d'arribar a acords amb la resta de formacions polítiques i els representants autonòmics, que governa de forma transparent i sense abusar de la seva autoritat, que ha tornat a situar el Congrés dels Diputats i el Senat al centre de la vida política del país, i que actua amb rigor i respectant

escrupolosament els procediments previstos i la legalitat vigent. I, sobretot, els ciutadans i ciutadanes compten avui amb un Govern que fa honor a la paraula donada i que compleix els seus compromisos.

Un Govern que se sent compromès amb l'Espanya plural, integradora i orgullosa, alhora, de la seva diversitat i que ha impulsat de forma decidida les reformes institucionals necessàries per aprofundir en la construcció de l'Estat de les Autonomies que es va posar en marxa a partir de la Constitució del 1978, adaptant-lo a les noves realitats 25 anys després.

És important assenyalar el suport que el Govern socialista ha donat a les reformes estatutàries que es van iniciar al començament de la legislatura a diferents Comunitats Autònomes i que en alguns casos, com ara el de Catalunya, serà una realitat ben aviat. El nou Estatut d'Autonomia de Catalunya que previsiblement serà sotmès a referèndum el proper mes de juny ha estat possible, en bona mesura, gràcies a l'aposta decidida que van fer els partits que integren el Govern català i al compromís ferm de José Luis Rodríguez Zapatero, que novament ha complert la paraula donada, malgrat els atacs i les campanyes carregades de demagògia i anticatalanisme de la dreta i els seus altaveus mediàtics.

En definitiva, avui podem afirmar que – amb molta probabilitat- l'any 2006 serà el del nou Estatut. Però no és menys cert que també serà recordat per les reformes, lleis i decisions de gran calat polític i social impulsades pel Govern de José Luis Rodríguez Zapatero en una legislatura que, de ben segur, passarà a la història pel seu paper decisiu en la modernització i el desenvolupament d'Espanya, equiparable a l'etapa de reformes que van liderar els Governos socialistes en la dècada dels 80.

L'objectiu d'aquest document no és altre que donar a conèixer l'intens treball que ha portat a terme el Govern socialista quan estem molt a prop del segon aniversari de la investidura de José Luis Rodríguez Zapatero com a President del Govern. Un treball que s'ha traduït en un important nombre d'actuacions, lleis i decisions, que analitzarem al voltant de 5 grans eixos o àrees prioritàries, com vam fer en l'informe referit al primer aniversari de la investidura presentat ara fa un any. Un treball que, ja podem avançar, confirma que aquests han estat dos anys construint una Espanya i una Catalunya millor.

## 1. Política Exterior

Una síntesi de l'actuació portada a terme en l'àmbit de la política exterior fa inevitable recordar la primera decisió que va adoptar el President Zapatero escasses hores després d'haver pres possessió del càrrec. Ens estem referint a la **retirada de les tropes espanyoles de l'Iraq**. D'aquesta forma es donava compliment a un dels principals compromisos que els socialistes havíem contret amb la ciutadania, que significava l'inici d'una nova etapa presidida per la recuperació de les aliances estratègiques a nivell internacional, l'aposta pel diàleg i el respecte per la legalitat internacional.

En dos anys, s'ha produït un gir radical pel que fa a les prioritats en la política exterior, amb un compromís decidit per la pau i per aconseguir un nou ordre mundial més just. En aquest sentit, cal destacar la proposta d'**Aliança de Civilitzacions** formulada per José Luis Rodríguez Zapatero el setembre de 2004 a l'Assemblea de l'ONU i que hores d'ara ja ha rebut el suport del seu Secretari General, Kofi Annan, les Cimeres Iberoamericanes – on estan representats els països d'Amèrica Llatina, Espanya i Portugal- la Lliga de Països Àrabs, i un gran nombre de països, entre ells els Estats Units.

Alhora, el Govern socialista ha acomplert amb escriu l'objectiu de tornar a Europa, millorant la relació amb els nostres socis més propers i esdevenint un país rellevant en la presa de decisions a la UE. Cal recordar que Espanya va ser el primer Estat a ratificar mitjançant referèndum la Constitució Europea, amb un 74% de vots favorables al text constitucional.

L'enfortiment de les relacions amb la resta de països europeus no ha estat cap obstacle perquè Espanya hagi tornat a esdevenir un referent per a Iberoamèrica i hagi tornat a impulsar les relacions entre els països llatinoamericans.

D'altra banda, cal destacar la intensificació del treball i els recursos destinats a les polítiques d'**ajuda al desenvolupament i solidaritat amb els Estats més pobres**, que ha estat una de les

prioritats de la política exterior espanyola. A més, s'han restablert les relacions amb països claus per la seva proximitat geogràfica, com és el cas del Marroc, que ha permès aturar l'activitat de les màfies que trafiquen amb la immigració irregular i reduir el flux de pasteres a l'estret de Gibraltar, gràcies a l'actuació conjunta de les forces i cossos de seguretat d'ambdós països.

A continuació, exposem quines han estat les actuacions més importants que ha dut a terme el Govern socialista en aquests dos anys:

- Retorn dels soldats espanyols de l'Iraq, d'una guerra il·legítima i injusta, que no comptava amb el suport internacional i que la societat espanyola va rebutjar de forma massiva.
- Espanya ha recuperat la seva posició en l'àmbit internacional, especialment a dins la Unió Europea, on ha tornat a ocupar un lloc destacat en l'impuls i el relançament del procés de construcció europea
- Suport a la reforma de les Nacions Unides perquè aquesta organització sigui un instrument més eficaç per assolir la pau.
- Aposta per l'Aliança de Civilitzacions, per promoure el diàleg i cooperació entre tots els pobles, per combatre la violència i el terrorisme internacional. Aquesta proposta ja ha rebut el suport del Secretari General de la ONU, Kofi Annan, de les Cimera Iberoamericanes i diversos Estats, entre ells els Estats Units.
- Impuls de l'Aliança contra la Fam des del Grup dels Sis, en què a més d'Espanya, també hi són Brasil, Xile, Algèria, França i Alemanya, així com el Secretari General de l'ONU, Kofi Annan. L'objectiu d'aquest Grup és reduir a la meitat la fam i la malnutrició en el món l'any 2015.
- En dos anys l'Ajuda Oficial al Desenvolupament ha crescut més d'un 62%, arribant en el 2006 a un total de 3.200 milions d'euros. L'objectiu és que representi el 0,5% al final de la legislatura.

- En la Cimera Internacional sobre finançament i desenvolupament que va tenir lloc a París el passat 1 de març, el Ministre d'Exteriors i Cooperació va formular una proposta per a reduir els costos de les transferències que fan els immigrants als seus països d'origen, com a instrument per afavorir la lluita contra la pobresa als països en vies de desenvolupament. L'any 2005 els immigrants van enviar des d'Espanya 3.464 milions d'euros per via bancària, però les estimacions del Banc Mundial situen aquesta xifra en 8.000 milions, cosa que representa l'1% del PIB espanyol.
- Hem obert una nova etapa en la nostra relació amb el món àrab, impulsant el diàleg i l'entesa entre cultures i religions. En aquest sentit, la millora de les relacions amb el Marroc ha permès restablir la cooperació en la lluita contra el terrorisme islamista radical i el control de la immigració il·legal.
- Hem recuperat el lideratge en les relacions amb Iberoamèrica, reforçant la nostra presència diplomàtica en aquesta zona. Això ha permès la creació de la Secretaria General de les Cimeres Iberoamericanes, com a òrgan permanent de diàleg i concertació entre Espanya, Portugal i l'Amèrica Llatina.
- La nova política exterior espanyola ha contribuït a l'enfortiment de les relacions polítiques i comercials amb diversos països de l'àmbit llatinoamericà com ara Xile, Perú, Uruguai, Argentina, Veneçuela, Panamà, Brasil i la República Dominicana; també s'han establert programes de col·laboració amb països molt importants des del punt de vista econòmic, com és el cas de la Xina.
- Espanya ha assumit un compromís important en missions de manteniment de la pau i el respecte a les resolucions internacionals, en zones que han patit diferents conflictes, com ara Afganistan, Haití o els Balcans.

## 2. Extensió dels drets de ciutadania, millora de la seguretat i aprofundiment democràtic

Els dos primers anys del Govern socialista han situat a Espanya a l'avantguarda en la defensa i extensió de les llibertats i els drets de ciutadania. El reconeixement de nous drets i l'aprofundiment en les llibertats individuals i col·lectives ha estat un element central en aquests dos anys, que és alhora essencial per construir la societat lliure, avançada, diversa i tolerant que els socialistes volem.

Amb aquest objectiu s'ha dut a terme la reforma del Codi Civil que permet el **matrimoni entre persones del mateix sexe** i s'ha aprovat la **primera llei del món que afronta des d'una perspectiva integral la violència que pateixen les dones**. Tal i com va prometre José Luis Rodríguez Zapatero durant la campanya, aquesta va ser la primera llei aprovada pel Govern.

També en aquest àmbit, el Govern ha elaborat la **Llei d'Igualtat**, una llei pionera a nivell europeu que vol garantir la igualtat real entre dones i homes en tots els àmbits de la societat. Podem afirmar amb rotunditat que un cop finalitzi la seva tramitació a les Corts Generals, la nova legislació situarà a Espanya en l'avantguarda de la protecció dels drets de les dones.

Encara que amb una repercussió menor a les reformes que hem apuntat, també és important assenyalar la modificació que es va dur a terme de la **Llei del Divorci**, que a més d'eliminar el tràmit previ de la separació, facilita i agilita el procés per deixar de conviure amb la parella en el moment que qualsevol dels seus membres considerin oportú.

També cal destacar el treball i el gran esforç en mitjans i efectius que el Govern socialista ha portat a terme per garantir l'exercici pacífic dels drets i llibertats dels ciutadans. Un esforç que ha tingut uns resultats excepcionals pel que fa a la lluita contra la delinqüència organitzada i els diferents tipus de terrorisme que amb la seva actuació amenacen la pau i la nostra convivència.

Així, a diferència del que va succeir durant Governos anteriors del Partit Popular -on el nombre d'efectius de la policia i la Guàrdia Civil van disminuir en 10.800 agents-, durant aquests dos anys

s'han incrementat en 14.645 efectius les **forces i cossos de seguretat de l'Estat**, que disposen avui de 600 agents més especialitzats en la lluita antiterrorista.

Sens dubte, l'**anunci d'alto-el-foc** permanent de la banda terrorista ETA ha obert un nou escenari esperançador que pot contribuir a la desaparició definitiva d'aquesta xacra després de més de 36 anys d'activitat. Tot i això, cal tenir en compte que el procés per arribar a la pau serà llarg, dur i difícil i que l'acció dels jutges i les forces policiaques serà clau per portar aquest desig compartit pel conjunt de la ciutadania a Euskadi i la resta d'Espanya a bon port.

Finalment, és important ressaltar les actuacions realitzades pel Govern dirigides a aprofundir en el bon funcionament del sistema democràtic i l'extensió de les llibertats públiques. A més del **Codi de bon Govern** que es va aprovar en el primer any de mandat, que exigeix als Ministres i alts càrrecs a desenvolupar la seva tasca amb austeritat i amb un règim més estricte d'incompatibilitats, s'ha incrementat de forma notable la **transparència** en l'acció de Govern i en la publicitat de les dades d'interès general sobre els resultats de la gestió. Així mateix, s'ha donat un pas sense precedents en la despolitització i la independència dels mitjans públics de comunicació.

Seguidament, passem a destacar quines han estat les actuacions més rellevants portades a terme pel govern en cadascun d'aquests tres àmbits.

### **Extensió dels Drets Civils i de Ciutadania**

- Encara que és un fet conegut per tothom no per això podem passar per alt que, per primer cop en la història d'Espanya, tenim un **Govern paritari** (som l'únic Estat juntament amb Suècia on es dona aquesta situació). També per primer cop en la nostra història, una dona ocupa el càrrec de Vicepresidenta del Govern, fet que ha permès que per primer cop una dona presideixi un Consell de Ministres.
- Espanya ha estat el primer país del món a aprovar una llei per aturar la violència que pateixen les dones, la **Llei Orgànica de Mesures de Protecció Integral contra la Violència de Gènere**. Aquesta llei no només inclou mesures de protecció física, sinó



també d'ajuda social, sanitària i laboral per a les víctimes. Tal i com ens vam comprometre durant la campanya, aquesta va ser la primera Llei del Govern socialista i va ser aprovada per unanimitat al Congrés dels Diputats. En el primer semestre de 2005 a Catalunya, un total de 3.421 dones amb ordre de protecció s'han pogut acollir a les mesures socials, judicials i de protecció previstes a la nova llei.

- El Govern ha elaborat la **Llei d'Igualtat**, que es tramitarà en breu al Congrés dels Diputats. Aquesta nova llei promou la conciliació de la vida familiar i laboral pels homes i dones, i alhora vol aconseguir l'equiparació salarial a igual treball, penalitzant la discriminació laboral que pateixen les dones. Així mateix, garanteix la presència de dones en els òrgans de direcció de les empreses i les llistes electorals, on hi haurà un 40% de dones.
- Aprovació de la reforma del Codi Civil que permet el **matrimoni entre persones del mateix sexe**, que podran gaudir dels drets i deures atribuïts al matrimoni civil.
- Aprovació de la **Llei del Divorci** que agilita el procediment per deixar de conviure en parella a partir dels 3 mesos del matrimoni, sense necessitat de justificar les causes que motiven el divorci, suprimint el tràmit previ de la separació i obrint la possibilitat de la custòdia compartida dels fills.

### Seguretat

- En dos anys, el Govern ha incrementat els efectius de la Policia Nacional i la Guàrdia Civil amb la incorporació de 14.645 nous agents.
- Creació de 3 grups especials contra el crim organitzat (GRECOS) que actuen a la costa mediterrània i Galícia. També s'han creat les Unitats Territorials d'Intel·ligència Criminal, la Brigada de Desapareguts i la Unitat Central de Delinqüència Econòmica i Fiscal.
- Espanya disposa avui de 600 nous policies especialitzats en la lluita antiterrorista i es preveu que a finals del 2006 n'hi hagi 300 més.

- Després d'analitzar les deficiències i els errors policials que es van produir en el terrible atemptat que va patir la ciutat de Madrid l'onze de març de 2004, s'han incorporat un total de 70 nous intèrprets-traductors en els serveis antiterroristes
- S'han produït un total de 800 operacions contra el narcotràfic amb un total de 2.000 persones detingudes. Així mateix, s'han desmantellat un total de 290 grups criminals organitzats, amb un total de 3.900 detinguts
- El Govern ha reafirmat el seu compromís amb el pacte antiterrorista i els principis de l'Estat de Dret i està afrontant amb esperança i prudència el comunicat d'alto-el-foc definitiu de la banda terrorista ETA. En aquest sentit, cal destacar que en dos anys s'han produït 187 detencions de membres d'ETA i un total de 229 detinguts pertanyents a grups terroristes d'arrel islamista radical
- S'ha creat el Comitè Executiu per al Comandament Unificat de les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat i el Centre Nacional de Coordinació Antiterrorista, posant en funcionament un Sistema Unificat de Bases de Dades.
- S'ha incrementat la col·laboració amb la UE i els països àrabs en la lluita contra el terrorisme i la delinqüència organitzada.
- L'atenció a les víctimes ha estat una de les prioritats del Govern socialista, malgrat la manipulació partidista que n'han volgut fer algunes formacions. Així s'ha creat l'Alt Comissionat de Suport a les Víctimes del Terrorisme i una Oficina d'Assistència a les mateixes.
- Des del 2005, es troba en funcionament el Pla d'Acció Policial contra les bandes organitzades que ja està donant fruits, amb la detenció d'alguns dels seus membres. Així mateix, s'ha reforçat la presència policial en la proximitat dels col·legis per evitar la seva actuació.

- El Govern ha aprovat la Llei de Defensa Nacional, a partir de la qual totes les missions militars hauran de comptar amb l'aprovació del Congrés. Així mateix, s'ha elaborat la Llei de Tropa i Marineria, que millora el nivell salarial i dignifica les condicions de vida d'aquest col·lectiu.
- Gràcies a la Llei que persegueix la pirateria i el Pla que es va fer posteriorment, s'han incrementat en un 20% les actuacions relacionades amb els delictes contra la propietat intel·lectual.
- S'ha aprovat la nova Llei de Seguretat Vial i s'ha creat el carnet de conduir per punts – que entrarà en vigor a partir del proper mes de juliol- amb l'objectiu de millorar la seguretat i reduir el nombre de morts per accidents de tràfic.
- En l'àmbit de l'administració de justícia, el 2005 es van crear 250 nous jutjats i 135 places de fiscals, cosa que representa l'increment més important de la planta judicial en els darrers anys. Alhora, també s'han creat 18 nous jutjats dedicats en exclusiva a la violència de gènere i 37 nous jutjats dedicats al mercantil.
- En el 2006, es posaran en funcionament 93 noves unitats judicials, de les quals 21 seran jutjats dedicats a la violència contra les dones, cosa que permetrà que cada comunitat autònoma compti a finals d'anys com a mínim amb un jutjat dedicat a la violència de gènere.
- En dos anys s'han informatitzat 250 nous Registres Civils.
- S'ha aprovat el projecte de la nova Oficina Judicial, que reorganitza el treball dels jutjats, alliberant els jutges de l'activitat burocràtica, i amb una millor dotació de recursos humans i materials. Alhora, la nova Oficina permetrà descongestionar els Jutjats de Primera Instància, derivant els conflictes menors als Jutjats de Proximitat.

### **Aprofundiment democràtic**

- En el 2005, el Govern va aprovar el Codi de Bon Govern, una norma pionera a Europa, que introdueix l'exigència d'austeritat i transparència en l'exercici del poder.
- La gestió del govern és avui més transparent i els ciutadans tenen accés a través d'internet de les dades referides als resultats de la gestió, en base a un calendari estricte de publicació. Avui són públiques: les estadístiques de recaptació fiscal (mensualment), els resultats de les grans empreses, el nivell d'execució dels pressupostos (trimestralment) i existeix un calendari de publicació de les dades de l'atur (es donen a conèixer el segon dia hàbil de cada mes i no com succeïa abans, que es feien públiques quan més convenia al Govern). Una altra dada: el Govern tampoc comenta les enquestes del CIS un cop les fa arribar als grups parlamentaris.
- El Govern ha fet una aposta decidida per revitalitzar les Corts Generals, que tornen a ocupar un paper de centralitat en la vida política de l'Estat, potenciant la funció de control de l'executiu. El President no respon en la sessió de control cap pregunta per part del seu grup parlamentari. Per primera vegada en la història el President del Govern també se sotmet al control del Senat.
- Modificació del sistema de majories per a l'adopció de determinats acords del Consell General del Poder Judicial (CGPJ), com ara a l'hora d'escollir els membres del Tribunal Suprem i dels Tribunals Superiors de Justícia de les Comunitats Autònomes, amb l'objectiu d'afavorir el consens, millorar la independència judicial i evitar la instrumentalització i l'ús polític d'aquests nomenaments.
- El Govern ha afrontat de forma decidida la reestructuració de RTVE per tal d'acabar amb el control partidista dels mitjans de comunicació públics, garantir la seva independència i la seva viabilitat econòmica. Així, l'executiu socialista ha renunciat al dret d'escollir al Director General de RTVE perquè sigui escollit pel Parlament i s'ha presentat un Pla de Sanejament per reduir el dèficit acumulat i que RTVE funcioni amb un model de gestió empresarial que

imposi rigor pressupostari. Tot això garantint la qualitat en la seva programació, la independència dels continguts i la seva funció de servei públic.

- El Govern ha aprovat la Llei de Publicitat i Comunicació Institucional, per evitar els abusos amb finalitats clarament partidistes en les campanyes d'informació institucional finançades amb diner públic. La nova llei millora la transparència i incrementa els límits per evitar que les campanyes informatives s'utilitzin per obtenir rèdits polítics.
- El Govern ha impulsat el pluralisme en els mitjans audiovisuals. Avui disposem de 2 nous canals analògics i 20 canals de televisió digital terrestre. L'executiu ha apostat decididament per la implantació de la TDT i ha avançat l'anomenada "apagada analògica" del 2012 al 2010.
- Elaboració d'un Codi d'Autoregulació conjuntament amb les cadenes de televisió públiques i privades per eradicar la teleescombraria de l'horari infantil, protegint els drets dels menors.

### 3. Política social i solidaritat

Un dels àmbits on més s'ha fet palès el canvi de prioritats i l'existència d'una nova sensibilitat ha estat el de les polítiques socials. La **millora de les condicions de vida dels ciutadans** i especialment dels més desfavorits s'ha convertit en un dels eixos essencials de l'acció del Govern socialista en aquests dos anys, com posa de manifest el gran nombre d'actuacions destinades a millorar els serveis públics i les prestacions socials bàsiques.

Per primera vegada en la història d'Espanya el 50% de la despesa pública es destina a les **polítiques socials**, fet que ha permès en només dos anys recuperar el nivell adquisitiu i millorar la quantia de les prestacions públiques, com és el cas de les pensions. Unes **pensions** que avui estan plenament garantides gràcies a l'increment espectacular del fons de reserva de la Seguretat Social, que s'ha més que duplicat en aquests dos anys i que avui disposa de 31.200 milions d'euros.

El compromís dels socialistes amb el manteniment i la millora de l'Estat de Benestar i la dignificació de les condicions de vida de les persones – especialment de les que tenen menys recursos – ha suposat un canvi radical pel que fa les polítiques socials, que han estat una de les principals prioritats del nou Govern.

No és casualitat que el projecte més ambiciós plantejat pel Govern espanyol en aquesta legislatura sigui la **Llei d'Autonomia Personal**, o més coneguda com a Llei de la dependència. La posada en marxa del Sistema Nacional d'atenció a les persones que no es poden valer per elles mateixes i a les seves famílies, comportarà la creació de l'anomenat **quart pilar de l'Estat de Benestar**, que s'afegeix al sistema nacional de salut, el sistema educatiu i el sistema de protecció pública de la Seguretat Social.

Tot seguit, doncs, ens detindrem a examinar el gran nombre d'actuacions derivades del nou impuls de les polítiques socials que ha portat a terme el Govern.

- Per primera vegada, en dos anys consecutius, més del 50% de la despesa pública s'ha destinat a les polítiques socials.
- Les dotacions aprovades pel Govern han permès duplicar el Fons de Reserva de la Seguretat Social. Si a principis de 2004 aquest disposava de 12.000 milions d'euros, al gener del 2006 la seva dotació s'ha situat en 31.200 milions.
- El Salari Mínim Interprofessional s'ha incrementat un 17,4% en dos anys, el que s'ha traduït en una pujada de 80 euros (en els 8 anys de Govern del PP va pujar 60€). Aquest increment ha beneficiat a més de 600.000 persones en el conjunt de l'Estat, de les quals unes 87.000 corresponen a Catalunya. Actualment el SMI és de 540 euros i l'objectiu del Govern és que arribi als 600€ al final de la legislatura.
- Les pensions mínimes han pujat en dos anys entre un 13,4% i un 16,6%, molt per sobre de l'IPC. Aquest increment ha beneficiat a més de 3,1 milions de pensionistes que actualment perceben pensions mínimes, dels quals uns 350.000 corresponen a Catalunya. Pel que fa a les pensions contributives, han tingut un increment mitjà de 61€, el que representa un increment de l'11%. Les no contributives s'han incrementat en 19€ de mitjana, un increment del 7%.
- Des de l'1 de setembre de 2005, 100.000 pensionistes poden comptabilitzar el SOVI amb les pensions de viduïtat. D'aquestes, unes 31.000 viuen a Catalunya.
- En dos anys s'han concedit 123.000 beques més respecte al 2004 i s'han concedit ajudes compensatòries a 21.000 estudiants de famílies amb rendes baixes per tal que no abandonin els estudis. Alhora s'ha millorat la quantia de les beques per als alumnes de menor renda, que han passat en el cas dels alumnes de batxillerat de 264€ a 1.482€ (un creixement del 560%) i de 328€ a 2.356€ (un increment del 720%) en el cas dels alumnes universitaris.

- La partida destinada a beques s'ha incrementat un 10% de forma consecutiva en el pressupost del 2005 i el corresponent al 2006.
- Actualment hi ha 100.000 alumnes més que ara fa dos anys que reben ajudes per a l'adquisició de llibres, unes ajudes que arriben pràcticament al 20% dels alumnes d'educació obligatòria amb menys renda. Així mateix, en aquests dos anys s'han destinat un total de 36 milions d'euros per a crear o millorar les biblioteques dels col·legis i instituts públics.
- El Govern ha aprovat la nova Llei Orgànica d'Educació (LOE), que a diferència de la llei anterior del PP, la LOCE, disposa d'una dotació pressupostària de 7.000 milions d'euros per a la seva implementació. La LOE contempla mesures d'atenció a la diversitat, de suport i reforçament als alumnes per tal d'aconseguir el seu èxit escolar amb independència de la seva posició social, per tal de garantir una veritable educació pública de qualitat que garanteixi la igualtat d'oportunitats.
- L'Estat destina més de 21.200 milions d'euros a les diferents actuacions previstes per part de les administracions públiques i en col·laboració amb les ONGs en el Pla d'Inclusió Social 2005-2006. Això representa un increment del 8,6% respecte al pla anterior.
- S'ha prorrogat per a tot el 2006 el Programa de la Renda Activa d'Inserció del qual gaudeixen un total de 65.000 desocupats en el conjunt de l'Estat amb especials dificultats econòmiques i a l'hora de trobar feina. Entre els col·lectius protegits per aquest programa es troben els aturats de llarga durada majors de 45 anys, els emigrants retornats, les persones amb discapacitats i les víctimes de la violència de gènere que participen en plans d'ocupació i formació. La quantia d'aquesta ajuda equival a un 80% de l'IPREM, que en el 2006 són 383,20 euros.
- El Govern va arribar a un acord amb les Comunitats Autònomes per a la millora del sistema de finançament sanitari i fer front a l'elevat endeutament que tenien. Així, el setembre de 2005 va acordar sense tenir l'obligació de fer-ho una aportació directa extraordinària a les



Comunitats Autònomes de 2.542 milions d'euros, dels quals un total de 420 milions van correspondre a Catalunya.

- El Govern ha aprovat la Llei del Tabac, que vol prevenir els efectes del tabaquisme i protegir la salut de la població evitant la seva exposició al fum ambiental del tabac. La Llei va entrar en vigor el passat 1 de gener i prohibeix el consum del tabac en els centres de treball i bona part dels establiments i edificis públics.
- S'ha aprovat la Llei de Reproducció Assistida, que ajudarà a tenir fills a les persones que no poden per elles mateixes. Alhora, aquesta normativa permetrà, a través d'un rigorós sistema de control, la utilització de tècniques perquè les famílies puguin tenir un fill i salvar, alhora, la vida d'un germà, a través d'un trasplantament de medul·la.
- En dos anys, el preu dels medicaments ha baixat un 6%. A més, recentment el Congrés ha donat llum verda a la Llei del medicament, que incorpora un nou sistema de preus de referència més objectiu, fomenta el consum dels medicaments genèrics i garanteix la seva qualitat. La posada en marxa de la llei, que entrarà en vigor en el 2007, permetrà un estalvi de 1.000 milions d'euros.
- En el 2005 es van destinar un total de 215 milions d'euros a programes d'atenció a la discapacitat, que s'han incrementat en un 78% en el 2006. Així mateix, els recursos destinats a la inserció laboral de les persones discapacitades van créixer un 30% en el primer any de Govern. A Catalunya hi han 340.000 persones amb discapacitat reconeguda legalment.
- El Govern ha elaborat la Llei d'Autonomia Personal que reconeix un nou dret de ciutadania a les persones dependents o que pateixen algun tipus de discapacitat, que els permetrà rebre diferents serveis i assistència pública. Les famílies que tinguin alguna persona dependent al seu càrrec rebran ajudes i els serveis d'atenció domiciliària que proporcionarà l'Estat beneficiaran especialment a les dones, que són les que en tenen cura en un 83% dels casos. L'Estat invertirà més de 12.000 milions d'euros en els propers 7 anys per posar

en marxa el Sistema Nacional d'Atenció a la Dependència. Es calcula que al conjunt de l'Estat hi ha 1.300.000 persones que pateixen algun tipus de dependència, de les quals unes 300.000 corresponen a Catalunya. En definitiva, però, tots som beneficiaris potencials d'aquest nou dret de ciutadania.

- S'ha aprovat la Llei que reconeix la llengua de signes (actualment a Espanya hi ha 1 milió de persones que pateixen sordesa), i la que protegeix la igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat de les persones amb discapacitat i la Llei d'assistència jurídica gratuïta per aquestes persones, que són més de 3 milions en el conjunt de l'Estat. Així mateix, s'ha suprimit la tartamudesa com a causa d'exclusió en l'accés als llocs de treball públic (es calcula que a Espanya hi ha unes 800.000 que pateixen aquesta discapacitat).
- S'ha aprovat la compatibilització de les pensions d'invalidesa amb el treball remunerat en els 4 anys següents a l'inici de l'activitat. Fins ara, la persona amb discapacitat que treballava se li reduïa la pensió en la quantia del què obtenia pel seu treball. Així mateix, s'ha creat una pensió mínima per les persones majors d'entre 60 i 64 anys que tinguin una incapacitat total qualificada.
- També en l'àmbit de la integració de les persones discapacitades, cal destacar que en el 2006 s'han dedicat 24 milions d'euros per a la supressió de barreres arquitectòniques a les ciutats.
- Per primera vegada en la història, els atletes paralímpics que han assistit als Jocs Paralímpics de Torí (2006) han estat becats, com també ho seran els que participin als que tindran lloc a l'estiu de 2008 a Beijing. A més d'un sou pels atletes, les beques també cobreixen les despeses d'entrenament i el material esportiu, cosa que fins ara només existia pels atletes olímpics. A més, el Govern facilitarà la inserció laboral dels esportistes paralímpics un cop finalitzin la seva carrera esportiva.
- Es va aprovar el Reglament de la Llei d'Estrangeria – consensuat amb els agents socials– que ha permès a un total de 550.000 immigrants que ja es trobaven treballant a Espanya

regularitzar la seva situació. Ara tenen un contracte, cotitzen a la Seguretat Social, tenen reconeguts els seus drets i compleixen amb els seus deures com la resta de ciutadans. A Catalunya es van acceptar un total de 117.583 sol·licituds de normalització d'immigrants, dels quals 111.062 es van acabar donant d'alta a la Seguretat Social (dades a 30-12-2005).

- Des del 2005, el Govern està distribuint 182 milions d'euros a les Comunitats Autònomes i els ajuntaments per fomentar la integració i el reforç educatiu dels immigrants. En el 2006 aquest fons s'ha incrementat en 60 milions respecte l'any anterior.
- El programa de viatges de l'Insero ha crescut considerablement en aquests dos anys, situant-se en més d'1 milió de beneficiaris en el 2006. Així, el programa de vacances ha augmentat un 22% respecte el 2005, el de termalisme un 27% i el programa de turisme per a persones amb discapacitat un 44% respecte a l'any anterior. Es preveu que en el 2008, el nombre de beneficiaris de les vacances per a gent gran arribi a 1.500.000 persones.
- El Govern va aprovar amb caràcter d'urgència el Pla de Xoc per a l'habitatge, que va permetre l'any 2004 que més de 183.000 famílies accedissin a un habitatge protegit. Ja en el 2005, es va donar llum verda al Pla d'Habitatge 2005-2008, amb una inversió de 7.000 milions d'euros i que permetrà a unes 720.000 famílies accedir a un habitatge digne i assequible. Més del 80% d'aquests habitatges estaran destinats a joves menors de 35 anys.
- S'han mobilitzat més de 7,6 milions de metres quadrats de sòl públic per aixecar-hi més de 30.000 habitatges protegits. Així mateix, s'han destinat 3 milions de metres quadrats més per a usos i equipaments públics (parcs, col·legis...) i 2,5 milions de metres quadrats per a usos empresarials.
- S'ha creat l'Agència Pública de Lloguer per fomentar l'arrendament d'habitatges. A més el Govern ja ha anunciat que vol regular l'activitat dels més de 95.000 gestors immobiliaris (agents de la propietat, agències immobiliàries i professionals autònoms) per evitar els abusos, l'especulació i les excessives comissions en la venda de pisos.

## 4. Construint l'Espanya Plural

L'aprovació del **projecte de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya** per part del Congrés el passat 30 de març és potser l'exemple més evident del canvi de sensibilitat i de l'aposta ferma i decidida del Govern espanyol per l'aprofundiment en l'autogovern de les Comunitats Autònomes i la construcció d'un model d'Estat que integri les diferents identitats i realitats nacionals que componen Espanya.

A diferència del que va succeir durant l'etapa de Govern d'Aznar, el Govern socialista ha apostat decididament per continuar avançant en el procés de construcció de l'Estat de les Autonomies que es va configurar a partir de la Constitució del 1978, adaptant-lo a les noves realitats i els reptes a què han de fer front les diferents administracions de l'Estat. Com dèiem en l'informe anterior, pels socialistes, el canvi a Espanya volia i vol dir fer una Espanya més oberta i plural, orgullosa de la seva diversitat. I és aquesta la direcció en la que el Govern de Zapatero ha treballat durant aquests dos anys.

Aquest canvi d'orientació política, assumint plenament la pluralitat i la diversitat dels diferents pobles que formen Espanya, s'ha fet visible en un bon nombre de decisions i actuacions, que han significat un impuls federalitzant del nostre model autonòmic, millorant la forma en què les Comunitats exerceixen la seva autonomia i, alhora, establint nous instruments d'interrelació entre els Governos autonòmics i les institucions de l'Estat.

En paral·lel al procés de reforma dels estatuts iniciat per algunes comunitats, el President Zapatero s'ha fixat com a objectiu la **reforma del Senat**, per a què aquest esdevingui una veritable cambra de representació territorial.

Ens trobem, doncs, en una segona etapa de desenvolupament i aprofundiment del procés de descentralització que va suposar la posada en marxa de l'Estat Autonòmic, conforme a la proposta d'avenç en un sentit federal que els socialistes catalans sempre hem defensat.

Aquests dos anys han posat de manifest que l'Espanya plural, lluny de ser un simple eslògan o una formulació retòrica, és avui una realitat que avança i que es manifesta en fets i realitats concretes com els que tot seguit ens detindrem a analitzar.

- El Govern ha iniciat el procediment per a la reforma de la Constitució i ja compta amb el dictamen que ha dut a terme el Consell d'Estat pel que fa a la modificació dels quatre apartats que es volen reformar, entre els que es troben la reforma del Senat i la inclusió de la denominació de les Comunitats Autònomes al text constitucional.
- El President del Govern ha posat en marxa un nou òrgan de representació territorial, la Conferència de Presidents Autonòmics. Aquesta es va reunir per primer cop el 28 d'Octubre de 2004 al Senat, i posteriorment es va tornar a celebrar el 10 de setembre, per tractar sobre el finançament sanitari. La posada en marxa de la Conferència de Presidents ha suposat la creació d'un nou espai de cooperació territorial per afavorir el diàleg i l'acord entre el Govern central i les Comunitats Autònomes, amb l'objectiu d'afrontar conjuntament els problemes que requereixen d'una actuació coordinada i conjunta de les diferents administracions.
- El Govern ha donat suport des d'un principi al procés de reforma dels Estatuts que han iniciat diferents Comunitats Autònomes. En el cas de la Comunitat Valenciana, aquest ja ha estat aprovat per les Corts Generals i ratificat pel Parlament valencià. En el cas de Catalunya, i malgrat la dura campanya en contra portada a terme per la dreta espanyola, el Govern socialista ha recolzat la seva tramitació a les Corts i la seva aprovació per part del Congrés.
- S'ha tornat a celebrar el **Debat sobre l'Estat les Autonomies al Senat** després de 8 anys (el darrer es va celebrar l'any 1997). El debat va tenir lloc els dies 7, 8 i 9 de novembre de 2005 a la Cambra Alta i va comptar amb la participació del President del Govern i 15 Presidents Autonòmics, a més dels Presidents de les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla. En les propostes de resolució que es van aprovar amb posterioritat al debat, tots els grups,

excepte el PP van recolzar la creació d'una ponència per promoure la reforma del Senat i convertir-lo en una veritable cambra de representació territorial.

- Per primer cop les Comunitats Autònomes participen en la delegació de l'Estat davant el Consell de la Unió Europea, gràcies a la decisió adoptada el 9 desembre de 2004 a la Conferència per Afers relacionats amb les Comunitats Europees (CARCE). Això ha permès la representació directa de les Comunitats Autònomes en determinades formacions ministerials del Consell de la UE. Així mateix, les Comunitats Autònomes han nomenat dos membres de la Representació Permanent d'Espanya davant la UE.
- Per primera vegada, el President del Govern ha convidat als Presidents autonòmics a participar en Cimeres Transfrontereres, amb la voluntat d'impulsar la participació de les Comunitats Autònomes en àmbits fins ara reservats únicament al Govern.
- S'han reactivat les Comissions Mixtes de Transferències amb diferents Comunitats Autònomes. En el cas de Catalunya, la Comissió de Transferències Estat-Generalitat no s'havia reunit ni acordat cap traspàs des de maig de l'any 2001.
- S'han reactivat les Comissions bilaterals de cooperació entre l'Estat i diferents Comunitats Autònomes com Andalusia, Aragó i Catalunya, fet que confirma el canvi en les relacions entre el Govern i les Comunitats Autònomes.
- S'ha retirat bona part dels recursos d'inconstitucionalitat i de conflictes de competències, que alteraven la relació entre l'Estat i les Comunitats Autònomes. En el cas de Catalunya, la Comissió Bilateral de Cooperació Estat-Generalitat va decidir la retirada de 10 conflictes de competències, 8 per part de la Generalitat i 2 per part de l'Estat. Alhora, aquest ha desistit en 5 recursos d'inconstitucionalitat que havia presentat l'anterior Govern.
- S'han reactivat les Conferències Sectorials, el que posa de manifest el compromís del Govern amb la participació de les Comunitats Autònomes en la configuració de les polítiques que afecten el conjunt de l'Estat.

- Gràcies al memoràndum que va presentar per a la modificació del reglament de llengües de la UE i els esforços duts a terme pel Govern espanyol, el Consell Europeu celebrat el 13 de juny de 2005 va autoritzar l'ús del català, el gallec i l'euskera a les institucions de la UE. Posteriorment l'Estat va signar els respectius acords amb cadascuna de les institucions per concretar aquesta mesura. El compromís del Govern amb la defensa de les llengües minoritàries, ha fet possible el seu ús al Parlament Europeu, al Consell de la UE, a la Comissió Europea i al Comitè de les Regions. D'aquesta forma, els ciutadans de l'Estat també poden adreçar-se i rebre la resposta per part de les institucions de la UE en qualsevol de les llengües oficials diferents del castellà. El Ministre d'Indústria, turisme i comerç, José Montilla, va ser la primera persona en utilitzar el català en una reunió del Consell de Ministres de la UE, el passat 29 de novembre. En la seva intervenció, Montilla va defensar una l'enfortiment d'Europa, "des del reconeixement de la seva pluralitat i diversitat cultural i lingüística".
- En aquests dos anys, s'han adoptat diverses mesures i actuacions per a avançar en el reconeixement de la pluralitat lingüística de l'Estat. En l'àmbit de la justícia, s'han incrementat els mitjans per formar el personal dels jutjats en el coneixement de les diferents llengües cooficials per tal que puguin atendre als ciutadans en la llengua oficial que elegeixin. També s'ha aprovat la modificació del Registre Civil per a què les inscripcions es puguin fer en la llengua pròpia de la Comunitat Autònoma. D'altra banda, l'Institut Ramon Llull i l'Institut Cervantes han signat un conveni de col·laboració que impulsa la projecció de la cultura catalana a nivell internacional.
- El Ministeri d'Indústria ha recolzat a la plataforma PuntCat per a fer possible la creació del domini .cat per a les pàgines en català i relacionades amb la cultura catalana per part de la Corporació per a l'Assignació de Noms i Números (ICANN, en les seves sigles en anglès). Aquest organisme va autoritzar la posada en marxa d'aquest nou domini el passat mes de setembre.

- S'ha fet efectiu el trasllat de la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions a Barcelona, dins del procés de descentralització dels organismes reguladors que està impulsant el Govern.
- Han tornat a Catalunya els papers decomissats per les tropes franquistes un cop finalitzada la Guerra Civil que es trobaven dipositats a l'Arxiu General de la Guerra Civil de Salamanca. Gràcies a la Llei elaborada pel Govern amb aquesta finalitat, les 500 caixes que contenien els documents confiscats per la força de les armes van arribar a l'Arxiu Nacional de Catalunya de Sant Cugat el passat 31 de gener. Malgrat el recurs presentat per l'Ajuntament de Salamanca davant l'Audiència Nacional – que va provocar la immobilització dels documents al Ministeri de Cultura- i la campanya plena de demagògia orquestrada per la dreta espanyola amb la finalitat d'enfrontar les dues comunitats i desgastar el Govern socialista, finalment els documents van arribar a Catalunya, on han estat exposats al públic en el Palau Moja de Barcelona fins el passat 12 de març.
- El Govern va compensar en el 2005 als ajuntaments per la supressió de l'IAE –aprovada per l'anterior Govern del PP- amb més de 120 milions d'euros, gràcies a l'acord al que va arribar amb la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP).
- El Govern ja ha presentat la seva proposta per a la reforma del Govern local, que fixa per primera vegada les competències municipals estableix les bases de l'organització i el funcionament de les entitats locals, i millorarà l'autonomia i el finançament dels prop de 8.000 ajuntaments espanyols.
- Donant compliment a una històrica reivindicació de l'Ajuntament, s'ha aprovat la Carta Municipal de Barcelona, que atorga un règim administratiu especial per a la ciutat, millora el seu finançament i permet implantar la justícia de proximitat.



## 5. Política econòmica, sostenibilitat i ocupació

Com en molts altres àmbits, els fets s'han encarregat de negar i desmentir els mals presagis i auguris que la dreta es va encarregar de difondre sobre el futur i l'evolució de l'economia espanyola com a conseqüència de victòria electoral dels socialistes. L'evolució dels indicadors macroeconòmics i la marxa de la nostra economia no només no ha anat a pitjor, sinó que ha tingut una tendència positiva i a l'alça, que evidencia la bona feina i el rigor de la política econòmica impulsada pel Govern espanyol.

La nova orientació que l'executiu ha impulsat en l'àmbit econòmic, prioritzant la millora la productivitat i la competitivitat del nostre sector empresarial, el recolzament del teixit productiu i el foment de l'estabilitat en l'ocupació, ha obtingut uns resultats molt positius pel que fa al creixement econòmic i la creació de nous llocs de treball. Actualment **l'economia espanyola creix al 3,5%**, el triple del creixement enregistrat als països de la zona euro i tenim 1.400.000 persones més afiliades a la seguretat social, en relació al febrer del 2004. S'han creat 1.800.000 nous llocs de treball i tenim 500.000 aturats menys que ara fa dos anys.

Espanya s'ha situat **al capdavant de la UE pel que fa a la creació de llocs de treball** i gaudim de la taxa d'ocupació més alta de la nostra història, amb 19,3 milions de persones ocupades. Alhora, la taxa d'atur es troba en un 8,4%, la més baixa dels darrers 26 anys.

La bona evolució del mercat de treball i l'afiliació a la seguretat social han fet possible que les pensions públiques estiguin avui més garantides que mai, ja que el fons de reserva s'ha doblat en dos anys i avui disposa de 31.200 milions d'euros.

Pel que fa a les finances públiques, el Govern ha continuat la seva aposta pel **rigor pressupostari**, mantenint l'equilibri entre els ingressos i les despeses, cosa que ha contribuït a fer possible que per primer cop en la història les administracions públiques hagin enregistrat superàvit, que ha estat equivalent a l'1,1% del nostre PIB.

L'escenari positiu en el qual ens trobem no ens ha de fer caure en l'eufòria i el relaxament de les polítiques econòmiques de rigor i equilibri que s'han dut a terme fins aquests moments. Feta aquesta advertència, tampoc cal amagar la satisfacció que ens produeix veure com Espanya és, a dia d'avui, la vuitena economia més important del món i com les polítiques impulsades pels socialistes estan produint un bon resultat econòmic, més equitatiu que en etapes anteriors i que repercuteix de forma positiva sobre el conjunt dels ciutadans i ciutadanes.

- L'economia espanyola creix al 3,5%, pràcticament tres vegades més que la mitjana dels països de la zona euro. Alhora, la inversió en béns d'equip s'ha quadruplicat en aquests dos anys.
- El Govern ha fet una aposta històrica per la modernització de les infraestructures de transport: carreteres, ferrocarril, ports i aeroports a través del Pla Estratègic d'Infraestructures (PEIT). Aquest suposarà una inversió de més de 248.000 milions d'euros en els propers 8 anys.
- En el 2005 es va posar en marxa el Pla de Dinamització de l'Economia, amb l'aplicació d'un ampli programa de reformes destinades a afavorir la productivitat i l'ocupació.
- En dos anys, el pressupost destinat a la investigació i el desenvolupament científic i tecnològic s'ha incrementat un 58%, fet que ha contribuït de forma notable a potenciar la recerca, ampliar les beques d'investigació i a millorar les infraestructures científiques.
- S'ha aprovat l'Estatut del Personal Investigador, que ha substituït a l'anterior Estatut del Becari d'Investigació, millorant les condicions laborals dels científics que comencen la seva carrera professional. D'aquesta forma s'ha acomplert un dels compromisos que vam contreure els socialistes incorporant als becaris predoctorals de primer i segon any al Règim General de la Seguretat Social i transformant les beques de tercer i quart any – una vegada obtingut el Diploma d'Estudis Avançats o equivalent- al règim de contractació laboral. Alhora, s'ha donat un altre pas important pel que fa a la dignificació d'aquest

col·lectiu, equiparant les dotacions de les beques de Formació del Professorat Universitari (FPU) i les del Personal Investigador (FPI) en 1.100 euros mensuals.

- El Govern ha aprovat la nova reforma fiscal, que redueix els impostos dels que paguen i endureix la pressió sobre els que volen defraudar. Les rendes baixes i mitjanes – que representen el 60% dels contribuents- són les que més es beneficien amb el nou IRPF, amb una baixada mitjana del 17%. La resta de contribuents tindran una reducció mitjana del 6%. Al mateix temps, l'Impost de Societats es reduirà gradualment entre el 2007 i el 2011, un punt per any, fins a situar-se en el 30%. En el cas de les PIMES, la rebaixa serà del 30% al 25% en el mateix període.
- Gràcies al Pla de Prevenció del Fraud Fiscal aprovat en el 2005, la Hisenda Pública va recaptar 4.583 milions d'euros que es volien defraudar. El nombre d'actuacions contra les trames de l'IVA i factures falses s'ha quadruplicat en dos anys. Alhora, la nova Llei de Prevenció del Fraud Fiscal que ben aviat es tramitarà al Congrés, permetrà reforçar aquestes mesures.
- S'ha aprovat la Llei de millora de la Protecció dels Consumidors i Usuaris que vol posar fi a les pràctiques abusives i els arrodoniments a l'alça en el cobrament de serveis. D'aquesta manera els aparcaments, o les companyies de telefonia mòbil, entre d'altres, no podran cobrar pels temps no consumit. Igualment, es prohibeix que es traslladin al preu de venda dels habitatges les taxes que ha de pagar el constructor i també s'obliga a les empreses de serveis a no posar traves en el moment en què els usuaris vulguin donar-se de baixa.
- En el 2005 es va aprovar la Llei d'Horaris Comercials, que ha establert unes normes en el sector i ha fet compatibles les necessitats dels comerciants amb els drets de consumidors. Tot això, respectant les competències autonòmiques i possibilitant l'adequació d'aquesta normativa general a les diferents realitats i models comercials de cada Comunitat Autònoma.

- En el 2005 es va elaborar el Llibre Blanc per a la reforma del Sistema de Defensa de la Competència, que constitueix una peça clau en les polítiques de defensa de la productivitat i ha servit per portar a terme diverses actuacions per millorar la lliure competència.
- En el 2005 Espanya va assolir un rècord pel que fa a l'arribada de turistes amb un total de 56 milions de visitants, el que suposa 5 milions més dels que van venir l'any 2003.
- El Govern també ha apostat per la modernització i la dignificació de les condicions de sector i dels treballadors agraris. Així, 300.000 treballadors del camp s'han pogut acollir a un sistema especial dins del Règim dels Treballadors Autònoms, tal i com demanaven des de feia anys. Alhora s'ha posat en marxa un Pla de Xoc de modernització de regadius, amb una inversió total de 2.400 milions d'euros que s'executarà entre el 2006 i 2007. El Pla permetrà millorar els sistemes de rec de 830.000 hectàrees, estalviant uns 1.200 hectòmetres cúbics a l'any, i beneficiarà un total de 300.000 regants.
- Així mateix, el Govern va arribar a un acord amb els agricultors, representants del sector de la pesca i els transportistes, que implica diverses actuacions i ajudes per compensar els efectes de la pujada del preu dels carburants. Unes ajudes que també es van aprovar en el 2005 pels agricultors i ramaders, en aquest cas, per compensar els danys provocats per la sequera.
- El Govern va complir amb el seu compromís i va derogar el transvasament de l'Ebre. Així mateix, va elaborar una alternativa més econòmica i respectuosa amb el Medi Ambient que el Pla Hidrològic Nacional del PP, a través del programa AGUA, que aposta per l'estalvi en el consum, en l'autosuficiència de les conques hidrogràfiques. No obstant, el Govern ha mantingut les inversions previstes en el "Compromís per l'Ebre".
- El Govern ha fet front als problemes mediambientals que existeixen a l'Estat, a través del Pla per lluitar contra la sequera i el Pla per prevenir els incendis. Així mateix, ja ha estat aprovada pel Congrés la Ley de Montes que preveu que no es puguin requalificar en un període de 30 anys, les superfícies dels boscos que hagin estat afectades pels incendis.

- El Govern ha assumit el Protocol de Kyoto i va aprovar en el 2005 el Pla Nacional d'Assignació d'Emissions.
- Els recursos destinats a les polítiques actives d'ocupació i de formació dels treballadors s'han incrementat un 30%. Només el 2006 s'hi han destinat 6.600 milions d'euros i això ha permès que 4,5 milions de persones s'hagin beneficiat d'aquestes accions.
- L'Estat ha millorat de forma considerable els recursos que reben les autonomies per a les polítiques actives d'ocupació. Així en el 2006, les Comunitats Autònomes rebran un total de 2.541 milions d'euros, un 8% més que en el 2005. Els fons es distribueixen en diferents programes, com ara el de foment de l'ocupació i d'Escoles tallers; el Programa de Formació Professional i Ocupacional i Continuada; la modernització dels Serveis Públics d'Ocupació; les ajudes prèvies a la jubilació ordinària en el Sistema de la Seguretat Social o els programes de suport a la creació d'ocupació en cooperatives i societats laborals. Catalunya és la segona comunitat que més fons reb, amb més de 360 milions d'euros, per darrera d'Andalusia.
- Durant el 2005 es van incrementar un 150% els recursos destinats a la formació continua que gestionen les Comunitats Autònomes. Així, els fons transferits a les comunitats es van situar en 339 milions d'euros, dels quals més de 21 milions van correspondre a Catalunya.
- El Govern ha reforçat els mitjans tècnics i humans de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. Així, durant el 2005 es van portar a terme més de 1.400.000 actuacions, amb un nombre total d'infraaccions detectades de 100.391, que van donar lloc a sancions per import de 232,5 milions d'euros. Alhora, el Govern va aprovar a mitjans de 2005 dins del Pla d'actuació per a la millora de la Seguretat i la Salut en el Treball, l'habilitació d'un total de 300 tècnics en prevenció de riscos laborals com a col·laboradors de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. Aquests 300 tècnics, que s'afegeixen als 800 inspectors que ja existien, han reforçat de forma considerable els efectius humans dedicats a la inspecció per a reduir la sinistralitat laboral.

- El Govern va fer front en el 2005 a la situació de les drassanes d'Izar, amb un pla de futur que va comptar amb el recolzament de la UE i que assegura la viabilitat econòmica de l'activitat, garantint alhora la continuïtat de tots els centres.
- S'ha elaborat el Pla de la Mineria, que es desenvoluparà entre aquest any i el vinent, i que garanteix la reindustrialització i el futur de les comarques mineres.