Antoni Castells: "La Generalitat realiza un esfuerzo planteando un modelo federal"

El máximo responsable de la economía catalana defiende un nuevo sistema de financiación autonómica alejado de los extremos: la concepción unitaria de España y la confederal

JORGE BEZARES

Periódicos del GRUPO JOLY*, 15.06.2008

- El secretario de Organización del PSOE, José Blanco, dice que los socialistas buscan en financiación autonómica un equilibrio entre las propuestas andaluza y catalana. ¿Es posible técnica y políticamente?

- En una negociación como ésta hay que conciliar dos aspectos. Por un lado, está el proyecto político y creo que en este campo tenemos suficientes elementos en común como para ponernos de acuerdo en un modelo de inspiración federal como el que proponemos desde Cataluña. Un modelo que ocupe un amplio espacio central, alejado de los dos extremos, entre una concepción unitaria de España, para la cual sólo existe un único poder político, y una concepción confederal. Por otro lado están los lógicos intereses de las comunidades, que también debemos tener en cuenta y que no son siempre coincidentes. Pero hay margen para la transacción, para el acuerdo.

- ¿De verdad?

- Quiero creer que sí, pero todos debemos hacer un esfuerzo. Desde la Generalitat estamos haciendo ya un esfuerzo de aproximación al proponer un modelo de inspiración federal con el que no todo el mundo

en Cataluña coincide. Y me gustaría ver actitudes similares por parte de otras comunidades, especialmente por parte del Gobierno andaluz, por lo que representa. Pero cometeríamos un error reduciendo los problemas de financiación a un conflicto entre comunidades. Existe también un gran desequilibrio entre los recursos gestionados por los gobiernos autonómicos y los que están en manos del gobierno central en relación a sus respectivas necesidades de gasto. El Estado ha podido tener superávit porque ha transferido el déficit a las comunidades. En este punto, los intereses autonómicos deberían coincidir.

- ¿Qué propone exactamente para alcanzar un acuerdo?

- Lo primero que tenemos que hacer es restablecer el equilibrio que existía en 1999, y para ello habrá que transferir recursos del gobierno central a las autonomías. Debemos adaptar sus recursos a las competencias que gestionan y que, por sus características, tienen un gasto muy expansivo, como por ejemplo sanidad, educación y servicios sociales. Pero no se trata sólo de obtener más recursos. Hay que avanzar hacia una mayor autonomía tributaria de las comunidades. Otro aspecto fundamental es la reforma de los actuales mecanismos de nivelación, de forma que las comunidades que realizan una mayor contribución fiscal no se vean perjudicadas.

- ¿Tras el Consejo de Política Fiscal y Financiera (CPFF) Solbes no dijo que el acuerdo se pospondría al otoño?

- Es cierto que en la rueda de prensa declaró que no había que sacralizar esta fecha, pero en el Consejo no dijo nada. El Estatuto establece el 9 de agosto para acordar el modelo, que debería entrar en vigor el 1 de enero de 2009. Las dos fechas son importantes. Lo que a mí a veces me

sorprende es que algunos quieran ignorar el Estatuto de Cataluña, una ley orgánica aprobada por las Cortes Españolas.

- ¿Le molestaron las declaraciones del presidente Zapatero tras el CPFF?
- Insisto, me parece desafortunado que algunos pretendan exhibir como un mérito el incumplimiento del Estatuto.

- ¿Le satisface el procedimiento bilateral que al final se convierte en multilateral?

- Los profetas del multilateralismo parece que nunca han vivido una negociación de estas características. La bilateralidad siempre ha existido y su esencia está en las distintas comisiones mixtas. Al principio del proceso, el Gobierno negocia con cada una de las autonomías. Una vez alcanzado un consenso básico, éste es ratificado por el CPFF, y después en cada una de las comisiones mixtas bilaterales. Siempre ha sido así y la demostración es que, en 1997, Andalucía, Extremadura y Castilla-La Mancha no suscribieron el acuerdo final. Nuestra posición es muy compleja. Si afirmamos que el Estatuto es de aplicación únicamente en Cataluña, se nos ataca por pretender la bilateralidad, pero si pretendiéramos que el modelo se aplicase de forma general, nos acusarían de querer imponerlo.

- ¿Las va a publicar el Ministerio?

- Por primera vez se ha comprometido a ello. Pero de la misma manera que mantengo que su publicación es importante para conocer los flujos fiscales entre territorios, también afirmo que no pueden ser la única base para negociar el nuevo modelo de financiación.

- ¿Elegirá la balanza que fija en 20.000 millones el déficit, tal como se apuntó desde algún socio del tripartito, o la que la sitúa en 6.900 millones, encargado por el BBVA?

- Existen dos grandes métodos de cálculo e infinidad de criterios. De acuerdo con el método del flujo de beneficio, los gastos realizados por el Estado deben distribuirse en función de quienes se benefician de ellos. De acuerdo con el método del flujo monetario, deben imputarse en el territorio donde se realiza dicho gasto. Los dos son válidos y explican cosas distintas.

- ¿Cuál sería el saldo en contra de Cataluña?

- En el 2005, y por encargo de la Generalitat, un grupo de expertos calculó el déficit fiscal de Cataluña con el Estado entre el 7,5% y el 9% del PIB, entre 15.000 y 20.000 millones de euros o entre 12.000 y 18.000. Menos de lo que afirman los que hablan de expolio y bastante más de lo sostenido por los que hablan de una Cataluña insolidaria.

- CiU quiere 5.200 millones más para Cataluña. ¿En cuánto cifra el 'cheque catalán'?

- La expresión 'cheque catalán' me parece muy desafortunada y no seré yo quien contribuya a su popularización, y más, teniendo en cuenta que fue Margaret Thatcher quien la patentó en Europa. Tampoco me parece correcto establecer categorías de comunidades ricas y pobres... En verdad, en las últimas semanas he leído algunos titulares muy desafortunados.

- ¿Cuántos millones de euros más van a pedirle a Solbes?

- Le repito que para mí lo importante es diseñar un buen modelo que dé respuesta a las necesidades que ahora tiene planteadas Cataluña, y no

convertir la negociación en una guerra de cifras. Evidentemente, tengo claro el listón por debajo del cuál no podríamos llegar a un acuerdo.

- Pero para llegar a las cifras de Cataluña usted quiere limitar la nivelación entre el 65% y 75% del gasto actual.

- No se trata de limitar, se trata de racionalizar los mecanismos de nivelación, de establecer un sistema solidario y justo para con todas las comunidades, también con las que aportan recursos. Esto es lo que pretende el modelo que proponemos. Una parte de los impuestos que los ciudadanos pagan por encima de la media debe contribuir a la solidaridad y la nivelación con otras comunidades, pero otra parte debe redundar en mayores recursos para la propia comunidad. Como ocurre, por otro lado, en todas partes.

- Usted, en cualquier caso, quiere que la solidaridad se limite a sanidad, educación y servicios sociales.

- A mí no me gusta hablar de limitaciones. Plantéelo al revés. Debemos contribuir a la solidaridad para que todo el mundo tenga acceso a niveles similares en los servicios esenciales. No se trata de un capricho: la fórmula que establece el Estatuto es relativamente estándar en los países federales. Cataluña tiene una capacidad fiscal un 20% por encima de la media nacional. Parece razonable que una parte de este mayor esfuerzo sirva para mejorar la situación de otras comunidades con menor capacidad fiscal. Pero otra parte debe redundar en mayores ingresos para la Generalitat. Cataluña es y quiere seguir siendo solidaria, pero sin que esta solidaridad perjudique a sus ciudadanos. Buscamos acortar distancias, pero no invertir la situación, como ocurre ahora.

- El presidente de la Junta de Andalucía, Manuel Chaves, ha dicho claramente que el Fondo de Suficiencia no, no y no se toca. ¿Qué opinión le merece?

- Nosotros tratamos de ser respetuosos con las opiniones de todo el mundo. Y sobre todo con lo que dicen los distintos estatutos de autonomía.

- ¿Qué papel le gustaría que jugara Andalucía con respecto a Cataluña?

- Si alguien puede explicar la realidad de Cataluña es Andalucía, con quien existen tantos lazos de todo tipo, incluyendo los afectivos. Faltan voces en Andalucía que defiendan la Cataluña solidaria, la Cataluña que aporta a España lo mejor de sí misma. En Cataluña viven más de un millón de ciudadanos catalanes de procedencia andaluza y son los que más padecen las críticas injustas que tan a menudo se formulan contra Cataluña.

- ¿Se ensancharía el terreno de los recursos si el País Vasco y Navarra se incorporasen al régimen común?

- Es perfectamente conciliable el respeto a las características especiales de las comunidades forales, consagradas en la Constitución, con el principio de igualdad que se desprende de la misma Carta Magna. La aplicación de estos dos preceptos haría aconsejable que el País Vasco y Navarra contribuyeran también a los mecanismos de nivelación y a la solidaridad interterritorial. ¿Cómo podemos explicar que actualmente dispongan de un 75% más de recursos por habitante que las de régimen común?

- ¿El PSC no incluyó en su programa electoral algo parecido a un 'concierto catalán'?

- No. Lo que planteamos fue una aproximación gradual entre los ingresos de las comunidades forales y las del régimen común. No porque Cataluña pretenda conseguir el concierto, sino porque el País Vasco y Navarra se incorporen a los mecanismos de nivelación.

- Si Cataluña lograra un concierto, ¿quién repartiría solidaridad en España?

- Tiene usted razón, si el sistema de concierto se generalizara, la solidaridad entre comunidades desaparecería. Ésta no ha sido nunca nuestra meta. Actualmente la solidaridad recae básicamente en Cataluña, y también en Valencia y Baleares, porque son las comunidades más dinámicas económicamente. Y es lógico. El caso de Madrid es muy especial ya que sus aportaciones se ven más que compensadas por los efectos presupuestarios e intangibles vinculados a la capitalidad.

*GRUPO JOLY, potente grupo de comunicación andaluz que comprende las siguientes publicaciones: Diario de Cádiz, Diario de Jerez, Diario de Sevilla, El Día de Córdoba, Huelva Información, Granada Hoy, Málaga Hoy, Europa Sur.