

El text andalús es veurà afectat si el Constitucional retalla l'Estatut

NEUS TOMÀS
EL PERIÓDICO DE CATALUNYA, 18.02.07

Busqui, compari i trobarà que entre els 114 articles i 12 disposicions que ha impugnat el Partit Popular a l'Estatut n'hi ha 42 que són idèntics o pràcticament iguals que els de l'Estatut andalús, encara que en aquest cas, els populars els han donat per bons. El Govern català ha elaborat un informe on es recullen punt per punt les coincidències o semblances dels dos textos en aspectes clau com ara justícia, competències, finançament i drets i deures. El Tribunal Constitucional (TC) examinarà article per article els preceptes que el PP rebutja per a Catalunya però, en canvi, defensa per a Andalusia i, segons pronostiquen diversos juristes, el més probable és que els magistrats facin una "interpretativa" o, el que és el mateix, limitin com s'ha d'aplicar cada article. En el cas que sigui així, l'Estatut andalús, malgrat no haver de passar l'examen del tribunal, també s'hi podria veure afectat. Els experts creuen que en el moment de posar-lo en pràctica s'hauran de tenir en compte les restriccions que pugui fixar el Constitucional.

1 Una organització judicial basada en un tribunal propi

Entre els preceptes que han estat rebutjats pel PP per a Catalunya, molts corresponen a l'àmbit de la justícia, que precisament és un dels que presenta una coincidència més gran entre els dos estatuts. Tant en el text estatutari català com també en l'andalús es considera que el respectiu Tribunal Superior de Justícia és "l'última instància jurisdiccional" de tots els processos iniciats en aquesta comunitat autònoma. També en els dos casos el president d'aquest òrgan estarà nomenat pel Rei a proposta del Consell General del Poder Judicial i se'l considerarà com el representant del poder judicial en aquesta autonomia.

A més a més, en els dos textos es crea el Consell de la Justícia que entre altres funcions té, amb proposta prèvia al Govern central, la convocatòria dels concursos per cobrir places vacants de jutges i magistrats. Els dos estatuts

reconeixen que el Govern autonòmic serà l'encarregat d'establir els instruments de mediació i de conciliació amb la finalitat de resoldre conflictes de matèries en què tingui competència.

També és idèntic l'article que estableix que l'Administració autonòmica, i d'acord amb la llei orgànica del poder judicial, determinarà la creació i gestió de les oficines judicials.

2 La mateixa definició de competències

Amb sinònims o expressions calcades, els dos textos fixen els mateixos límits, ja sigui en el cas de les competències exclusives o en la definició de les compartides. A l'hora d'establir l'àmbit de les competències exclusives, es deixa clar que correspon a l'Administració autonòmica la potestat legislativa, reglamentària i executiva. Tampoc hi ha diferències en els punts en què s'afirma que, en aquest àmbit, el dret català o andalús serà d'aplicació "preferent" sobre el dret estatal.

En el cas de les compartides, tant un estatut com l'altre, reconeixen que és el Govern central qui marca les bases legislatives. Però també en els dos textos s'afirma que aquestes bases hauran de tenir "rang de llei", cosa que redueix la discrecionalitat del Govern. Així, es pretén preservar les competències autonòmiques al reglamentar i aplicar la norma sortida de les Corts. Respecte a sectors concrets, en les dues comunitats s'afirma que l'Administració autonòmica participarà en l'establiment dels serveis ferroviaris que comuniquin amb altres autonomies. Però hi ha una diferència substancial: L'Estatut atribueix al Govern català les competències exclusives en transport mentre que en l'andalús només li atribueix l'ordenació del sector.

3 Andalusia també tindrà la seva Agència Tributària

Entre els articles que el PP ha recorregut a Catalunya però que a la vegada ha recolzat a Andalusia destaca la creació d'una Agència Tributària. En els dos casos s'afirma que tant la gestió com la recaptació, la liquidació i la inspecció

dels tributs propis de l'Administració autonòmica, així com dels estatals que hagin estat "totalment cedits" correspondrà a aquest nou organisme. En la redacció d'aquest article es varia l'ordre de les funcions però el resultat és el mateix. El PP també rebutja que en el cas català es consideri que l'Agència Tributària s'haurà de crear per llei del Parlament.

Els dos estatuts inclouen la creació d'una comissió mixta d'afers econòmics entre l'Estat i la comunitat autònoma però, malgrat que coincideixen en la idea que aquesta comissió serà la que establirà les condicions perquè existeixi una cessió d'impostos per part del Govern central, el PP nega aquesta possibilitat per a Catalunya. Els populars tampoc estan d'acord en el punt que l'esmentada comissió econòmica s'hagi de crear en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de l'Estatut, i això que Andalusia fixa el mateix termini. A més a més, els populars s'oposen al fet que Catalunya revisi cada cinc anys el seu finançament.

4 Drets i deures molt semblants

¿És el mateix tenir "dret a viure amb dignitat el procés de la mort" que tenir "dret a la plena dignitat en el procés de la mort"? El PP entén que no i precisament per aquest motiu ha recorregut la primera afirmació, que és la que s'estableix a l'Estatut. En els dos textos s'inclou també el dret a rebre un adequat tractament del dolor i cures pal·liatives integrals.

En l'apartat que fa referència als drets i deures en l'àmbit de l'educació es dona una altra de les coincidències que el PP ha elevat al Constitucional només en el cas de la Carta catalana. Es tracta del reconeixement de la laïcitat en l'ensenyament públic. La diferència és que en el text andalús aquesta referència es vincula al caràcter aconfessional de l'Estat. El PP també ha presentat recurs contra l'article que obliga els poders públics a garantir el dret a rebre una informació veraç. L'únic canvi és que l'Estatut andalús afirma que "tots els mitjans de comunicació andalusos, tant els públics com els privats, estan subjectes a valors constitucionals".

5 Altres articles iguals o amb fórmules similars

Ja sigui en l'Estatut català o en l'andalús s'estableix que l'Administració autonòmica podrà subscriure acords de col·laboració, sempre que ho faci respectant el seu àmbit competencial. A més a més, s'estipula que els òrgans de representació exterior de l'Estat hauran de prestar la col·laboració necessària per portar a terme aquestes iniciatives. Però en el cas de Catalunya aquest punt està sobre la taula del Constitucional, mentre que a Andalusia el PP no hi ha posat cap dificultat.

Els populars també han impugnat l'article del text català que detalla les funcions i la composició de la comissió bilateral Estat-Generalitat. Tampoc en aquest punt no hi ha diferència perquè les característiques i els objectius d'aquest organisme són els mateixos que a Andalusia. Aquesta comissió analitzarà els projectes de llei que puguin afectar competències autonòmiques, estudiarà els conflictes d'interessos que sorgeixin entre les dues administracions i també en els dos casos estarà formada pel mateix nombre de representants del Govern central i de l'autonòmic.