

COMPROMISOS BÀSICS PER A LA GOVERNABILITAT DE CATALUNYA

Tot indica que per a conformar el proper Govern de la Generalitat de Catalunya serà necessari un pacte entre diverses formacions polítiques. Si Esquerra té l'oportunitat de negociar amb altres forces el nou Govern, ho farà a partir d'uns objectius mínims irrenunciables, al marge de personalismes o d'interessos aliens a Catalunya. No és doncs amb qui pactareu la pregunta pertinent que cal fer-nos, sinó per a què us comprometreu en la governabilitat.

La formació d'un govern no és principalment una suma de vots, de carteres o de pressupostos. El proper govern s'ha de conformar a partir d'uns principis que emmarquin la seva acció conjunta així com dels temes prioritaris que ha de desenvolupar. ERC entén una negociació de govern com un procés en tres fases:

1. Acceptació mútua de les condicions bàsiques per a iniciar la negociació
2. Negociació del programa de govern i fixació d'objectius comuns
3. Negociació de distribució de responsabilitats.

D'acord amb tot això, Esquerra plantejarà els següents compromisos, amb el caràcter de mínims, a l'hora d'una negociació de govern:

I. PRINCIPIS BÀSICS DEL NOU GOVERN

Una forma de governar renovada i més a prop de la gent i del territori.

Esquerra només es comprometrà en un Govern que faci de l'eficàcia, l'austeritat, la transparència, l'arrelament al territori i la independència respecte d'interessos polítics aliens i econòmics particulars, els principis fonamentals de la seva acció. L'objectiu primordial ha de ser que, en acabar la legislatura, la confiança de la ciutadania en la política hagi augmentat i, com a conseqüència, que les següents eleccions al Parlament de Catalunya siguin les més participatives.

El proper Govern ha de deixar la Generalitat neta d'escàndols o sospites de corrupció.

Amb aquesta finalitat s'encarregaran i es faran públiques auditories externes, al marge de la fiscalització que correspon als òrgans de control públics, de tots els afers que hagin estat objecte de procediments judicials o de petició de creació de comissions d'investigació al Parlament durant la darrera legislatura. També s'examinaran totes les concessions administratives (i les seves pròrrogues) atorgades en els darrers dos anys.

Cap acord de governabilitat amb el PP a la Generalitat i a l'Estat.

ERC no participarà en un Govern en el que totes les forces polítiques representades no es comprometin a no establir cap acord de governabilitat (acord d'investidura i acord parlamentari estable) amb el PP al Govern de la Generalitat. Igualment aquestes forces s'han de comprometre a impedir la presència del PP en el govern de l'Estat, i renunciar a establir-hi pactes de govern i pactes parlamentaris a les cambres estatals.

Retirada de les mesures contràries a la plurinacionalitat, pluriculturalitat i plurilingüisme, i l'impuls d'un nou marc que les reconegui.

El suport a un canvi de govern a nivell estatal per part de les forces representades en el pacte haurà de comportar, com a contrapartides imprescindibles:

- el compromís de deixar sense efecte el conjunt de normes contràries a la plurinacionalitat, de qualsevol rang, aprovades durant el període governat pel PP, així com la retirada dels recursos interposats pel govern de l'estat davant la jurisdicció ordinària o el Tribunal Constitucional contra normes emanades de les institucions de Catalunya.
- l'establiment d'un nou marc legal on es reconegui i es desenvolupi el caràcter plurinacional, pluricultural i plurilingüístic de l'estat

Corresponsabilitat en l'acció del Govern.

L'acció i les decisions del Govern han de ser assumides de manera compartida, unitària i global per les diferents forces polítiques i adoptades sempre en el marc del Govern. Tanmateix, la lleialtat als acords prèviament assolits i l'assignació de responsabilitats a cada formació política, no exclouen que tots els partits representats en el Govern expressin el seu parer sobre política general i sobre la gestió de les diverses àrees de govern o, eventualment, arribin a qüestionar actuacions concretes.

Impuls de les polítiques unitàries en defensa de l'autogovern i d'un finançament just: Un gran pacte nacional pluripartidista.

El Govern ha de tenir una concepció unitària i no partidista de la negociació amb l'estat. A Catalunya, el nou govern ha de cercar l'assoliment d'acords polítics amb l'oposició en aquelles qüestions fonamentals de negociació amb l'Estat que afecten el nostre país, com ara la reforma de l'Estatut, el nou model de finançament, la presència a Europa, o la inversió en infraestructures.

La reforma de l'Estatut i la millora del sistema de finançament, com a grans qüestions d'interès nacional, exigiran un gran pacte nacional pluripartidista - integrat per CiU, PSC, ERC i IC-V - que aconsegueixi una majoria sòlida al Parlament de Catalunya i una acció conjunta a les cambres estatals, amb independència de quins partits formin part del futur Govern de la Generalitat i quins pertanyin a l'oposició.

Els processos de negociació amb l'Estat s'adequaran als principis de bilateralitat i de negociació directa entre els governs de Catalunya i de l'Estat, principis, per altra banda, recollits a l'actual Estatut.

Establiment dels criteris i del calendari del procés de reforma de l'Estatut.

El Govern impulsarà juntament amb el Parlament el procés d'elaboració del nou Estatut. L'elaboració d'aquest text ha de tenir un caire obert i participatiu, capaç d'implicar les institucions i el conjunt de la societat catalana, per tal de ser representatiu de les seves demandes i necessitats. Aquest procés ha de culminar amb l'aprovació pel Parlament, abans de la primavera de 2005, del projecte definitiu, que rebrà també el suport dels ajuntaments de Catalunya a través d'acords dels seus plenis municipals.

Establiment del calendari del procés de revisió del sistema de finançament.

El Govern promourà una campanya d'informació i sensibilització perquè l'opinió pública conegui les conseqüències del dèficit fiscal que afecta Catalunya. En el marc de la nova negociació del sistema, estatutàriament prevista per al 2006, el Govern elaborarà la proposta de nou sistema de finançament, basat en el sistema de concert cooperatiu (impostos recaptats per la Generalitat amb una quota de suport a la cooperació), i que suposi reduir el dèficit fiscal a un mínim del 5% del PIB català, per tal de fer possible l'Estat Català del Benestar amb uns estàndards europeus de despesa social i educativa, i d'inversions en infraestructures i en el manteniment del medi ambient.

Actuació lleial al Govern de Catalunya en totes les cambres de representació.

Les forces polítiques representades al Govern de Catalunya s'hauran de comprometre a que els acords adoptats pel Parlament de Catalunya, o pel mateix Govern, rebran el suport explícit dels seus representants a la resta d'institucions (Congrés, Senat, Parlament Europeu) si són objecte de votació o debat.

Igualment, els acords adoptats pel Govern seran vinculants per a tots els seus membres en les negociacions amb les altres administracions.

Política de concertació institucional entre la Generalitat i l'administració local.

El nou Govern fomentará polítiques de concertació entre la Generalitat i les diferents institucions d'àmbit local: ajuntaments, consells comarcals, diputacions i altres organismes supramunicipals.

Cal posar fi a l'enfrontament entre les dues xarxes institucionals i d'equipaments paral·leles, que sovint respon a motius de caràcter marcadament partidista i clientelar. Cal inaugurar una política de col·laboració, concentrant els recursos pressupostaris disponibles i implantant una gestió eficient i

professional; ben especialment en sectors essencials com cultura, benestar social, ensenyament i medi ambient.

Acord nacional sobre els grans temes de país a desenvolupar en la legislatura.

El proper Govern establirà una relació dels grans temes de país que pretén endegar durant la legislatura i que, a més de la reforma d'estatut i el finançament, exigeixen també un pacte nacional pluripartidista. Cal cercar també les màximes coincidències possibles per a impulsar projectes absolutament necessaris per al país en un seguit d'àmbits com el reforçament de polítiques socials per igualar-les a nivell europeu, la millora de les infraestructures, una política integral d'immigració, la funció social de la llengua, l'accés a les noves tecnologies o l'aprofundiment democràtic, entre d'altres.

Impuls de la renovació i del bon funcionament democràtic: un canvi en el tracte amb l'oposició.

El nou Govern s'ha de comprometre en la limitació a dos mandats del càrrec de president de la Generalitat, en la confecció d'una Llei Electoral i d'una Llei Anticorrupció, i en aproximar més la vida parlamentària a les preocupacions de la societat establint que les sessions plenàries del Parlament i el control del Govern tinguin una freqüència setmanal.

Així mateix el nou Govern garantirà el degut respecte institucional al Parlament i a l'oposició en el seu paper d'impuls i control del Govern, promovent les reformes del Reglament que ho facin possible.

Garantia d'imparcialitat dels mitjans de comunicació públics.

Cal establir mesures efectives per a la protecció de la independència, del pluralisme i de l'objectivitat informativa i de gestió dels mitjans de comunicació públics. Amb aquesta finalitat, la persona que ocupi la Direcció de la Corporació Catalana de Radio i Televisió la nomenarà el Parlament per majoria qualificada. Aquestes mesures, si és possible, s'hauran de fer extensives a les emissores de ràdio i televisió locals de titularitat pública.

II. ACCIONS PRIORITÀRIES DE GOVERN

L'acceptació del caràcter prioritari de les accions de govern següents esdevenen necessàries per a l'assoliment d'un acord amb altres forces polítiques, sense renunciar a que els continguts de la resta del programa electoral s'incorporin també a la negociació d'un acord final:

1. Un País Actiu i Equilibrat

Nova llei de Caixes d'estalvi

- Nova Llei de Caixes per a introduir mesures de transparència, democràcia i control intern, mesures encaminades a garantir la destinació d'un percentatge mínim dels recursos captats a Catalunya a inversió al territori català i per garantir la implicació de les caixes en la provisió d'habitatge social. Mesures que atorguin a la Generalitat la capacitat de concertació de la seva política social i la inversió estrangera, i que la faculti per a coordinar els representants de les caixes en els consells d'administració de les empreses de serveis públics estratègics.

Economia productiva

- Establiment d'un pla 2003-2007 per a reduir un 4% anual la temporalitat, la rotació i la precarietat en l'ocupació.
- Creació d'operadors catalans de l'energia i de les comunicacions, de control públic i capital mixt.
- Operador comercial elèctric amb la Generalitat, diputacions i ajuntaments per a garantir la competència i la qualitat del servei elèctric
- Reserva del 25% de l'obra pública a la PIME, en prioritat del territori
- Multiplicar per tres els recursos destinats als programes de R+D i innovació.

Infraestructures

- Rescat i racionalització dels peatges atenent a criteris de mobilitat sostenible.
- Pla quadrianual per a l'augment de l'ús del transport públic i reducció del privat.
- Establiment d'una xarxa única ferroviària catalana d'ample europeu amb operador propi de la Generalitat. Pla plurianual per a l'establiment de l'amplada única europea en tota la xarxa.
- Construcció d'una línia ferroviària d'amplada europea de mercaderies entre el Ports de Barcelona i Tarragona cap a la frontera francesa.

Política ambiental

- Implantar una nova cultura de l'aigua, que inclogui l'oposició institucional i mobilització cívica contra el PHN i les polítiques transvasistes.
- Llei de protecció de la diversitat biològica de Catalunya.
- Pla especial de gestió dels espais no urbanitzables i de protecció del paisatge destinat a frenar el procés actual de consum i urbanització de sòl

2. Una Societat Cívica i Moderna

Ensenyament

- Compromís del Govern de la Generalitat de prioritzar, en l'elaboració dels pressupostos, les partides per a ensenyament, amb l'objectiu de situar la despesa educativa, com a mínim, al nivell de la mitjana europea.
- Canvi en el sistema de matriculació per a les escoles públiques i privades concertades que superi l'actual tendència a la dualització social i econòmica creant les Oficines Úniques de Matriculació, depenents dels municipis, que establiran el procediment d'admissió d'alumnes per al conjunt de les escoles públiques i privades concertades del municipi.
- Aplicació de mesures urgents de prevenció del fracàs escolar, del tractament adequat del l'alumnat amb necessitats educatives especials i d'acolliment de l'alumnat immigrant.
- Programa general d'immersió en anglès.

Societat de la Informació

- Desplegar la fibra òptica a tot Catalunya en el termini de tres anys: construcció d'una xarxa troncals, una interurbana i una urbana que connectin tots els municipis de Catalunya.

Accés a la Cultura arreu del territori

- Creació d'una Xarxa Pública d'equipaments teatrals, artístics i musicals, en la que s'hi incloguin els de totes les administracions catalanes, gestionada professionalment i amb la participació dels diversos sectors.

Mesures per a l'aprofundiment democràtic

- Llei electoral catalana
- Regulació del règim de l'activitat política i de l'avaluació d'idoneïtat dels alts càrrecs. Llei d'incompatibilitats..
- Creació de l'Oficina pressupostària, vinculada al Parlament i dedicada a fiscalitzar la utilització dels recursos pressupostaris i les desviacions.
- Creació de l'Oficina Anticorrupció, de naturalesa parlamentària, destinada a preservar la transparència i el funcionament ètic del sistema públic, especialitzada en controlar el finançament dels partits polítics i evitar les pràctiques corruptes en les concessions i compra de bens i serveis de les administracions públiques.

- Nova Llei de la Sindicatura de Comptes per tal de fiscalitzar millor les despeses electorals i els comptes públics i dels partits.
- Nova llei de publicitat institucional que reforci els mecanismes de control d'oportunitat, i del cost i els continguts.
- Transparència i control parlamentari de les enquestes de la Generalitat i administracions locals.

3. Un Govern compromès en el Benestar de les Persones

Increment de les pensions mínimes

- Complementar les pensions més baixes, pensions assistencials no contributives i contributives inferiors al SMI, amb un complement anual fix, fins arribar al final del període al 80% del SMI, adaptant-lo al cost de la vida i a l'IPC diferencial de Catalunya respecte Espanya.

Nou pla català de l'habitatge

- Confecció d'un nou Pla d'Habitatge Català que garanteixi la creació (rehabilitació, habitatge buit i, si cal, construcció) de 50.000 habitatges protegits durant els propers quatre anys, la meitat de lloguer, i amb un percentatge específicament dedicat als joves.
- Obligatorietat que les caixes destinin un mínim del 5% de les seves inversions a la promoció d'habitatge protegit.
- Intervenció pública sobre el sòl residencial per destinar-lo a la construcció preferent d'habitatge destinat a primera residència i en règim protegit.

Ajuts a les famílies

- Increment de les places de l'ensenyament de 0-3 anys en la xarxa pública fins a satisfer totes les necessitats de places al final del període 2003-2007.
- Establir prestacions econòmiques de suport a les famílies de caràcter universal per infant a càrrec menor de 6 anys (fins a 8 anys en el cas de famílies nombroses) i per naixement o adopció.
- Establir les següents deduccions en el tram autonòmic de l'IRPF:
 1. 350 euros per fill/a nascut durant l'exercici.
 2. 250 euros pel 1er i 2on fill i ulteriors fills menors de 18 anys o menors de 23 quan realitzin estudis reglats o estiguin en situació d'atur.
 3. 15% de les quantitats abonades per concepte de custòdia de fills durant l'exercici.
 4. 350 euros per cada persona de més 65 anys a càrrec.
 5. Deduccions per facilitar l'accés a l'habitatge incloent l'adquisició o el lloguer de l'habitatge habitual a famílies nombroses, joves menors de 32 anys, aturats de llarga durada, persones amb discapacitat i vidus/es de 65 anys o més.
- Establir ajudes per a afavorir l'excedència i la reducció de jornada per a la cura dels fills o familiars depenents que contemplin una prestació econòmica a la persona treballadora que s'hi acull i una subvenció del 100% de les quotes de la SS de les seves empreses per a la contractació de personal substitutiu.

Accidents de trànsit.

- Desplegament d'un Pla Interdepartamental per a reduir l'accidentalitat i la mortalitat en el trànsit en un 50% en els propers 10 anys, en compliment de l'objectiu marcat per la Comissió europea.

Sanitat

- Augmentar la despesa sanitària pública fins a igualar el percentatge del PIB en sanitat a la mitjana de la resta de països de la Unió Europea.
- Reduir la despesa farmacèutica.
- Potenciar l'assistència primària com a porta d'entrada a la sanitat pública. La figura i les funcions del metge o metgessa de capçalera i adequar les plantilles a un màxim de 1.500 usuaris per Unitat Bàsica Assistencial, corregint si cal la ràtio a la baixa en funció de l'edat mitjana de la població assignada i de la utilització que se'n faci. Prendre les mesures necessàries perquè el personal mèdic d'atenció primària disposi d'un mínim de 10 minuts per visita. Afavorir la dedicació exclusiva del personal mèdic.
- Coordinació i més efectiva entre l'assistència primària i l'hospitalària. Reducció substancial de les llistes d'espera i polítiques de tractament de la dependència.

Mesures contra la violència de gènere

- Crear habitatge d'acollida a tot el territori amb una ràtio d'una plaça per cada 10.000 habitants amb recursos d'ajuda psicològica, assistencial i d'inserció laboral.

Seguretat

- Comandament únic per part de la Generalitat de tots els cossos de seguretat i culminació del desplegament dels mossos d'esquadra (PG-ME) l'any 2006, sense perjudici d'accelerar el desplegament en "zones calentes" com el Camp de Tarragona, Anoia i Àrea Metropolitana de Barcelona.
- Garantir una ràtio de 4,5 policies per cada 1000 habitants, abans i després del desplegament operatiu total de la PG-ME, assegurant que per part de l'Estat, abans del replegament, es mantenen els efectius dels cossos i forces de seguretat necessaris d'acord amb aquell estàndard.

Justícia

- Impulsar la descentralització del Poder Judicial i de l'administració de justícia a Catalunya, amb la institució del Consell català de la Justícia i de la figura del Fiscal General de Catalunya, i amb la conversió del TSJC en darrera instància judicial.
- Dotar pressupostàriament el Pla de Millora de la Justícia per a modernitzar el funcionament de l'oficina judicial i per a dotar-la de les noves tecnologies i mitjans materials humans necessaris per tal d'evitar l'elevat nombre de jutjadors provisoris, la càrrega competencial excessiva i la ínfima presència del català.

4. Una Nació Europea, Democràtica i Solidària

Foment de la llengua catalana.

Acció decidida a favor de l'ús i el prestigi social del català, incloent-hi també el compromís amb la unitat de la llengua en el conjunt del seu territori:

- Compliment íntegre de l'actual llei de política lingüística, introduint les modificacions necessàries per a fomentar l'ús social del català i assegurar la disponibilitat lingüística.
- Increment del català en els mitjans de comunicació: plataformes digitals, ràdio i televisió.
- Destinar el 0'7% del pressupost del Departament de Cultura a la promoció de la llengua i cultura catalana a la resta dels Països Catalans.

Carta de Drets i Deures d'Acollida de la Immigració.

- Implantar la Carta d'Acollida de Drets i Deures, com a instrument per a incorporar activament a la nostra societat la població forana. Facilitar una documentació provisional d'estada a través de la qual els siguin reconeguts els seus drets socials (drets d'àmbit laboral, d'assistència jurídica, sanitària, als serveis socials, habitatge, a la participació en els afers municipals, a la instrucció i educació , entre altres) drets amb els que han de correspondre amb l'exercici d'uns deures civils que es proporcionaran en uns cursos de formació sobre les normes, lleis, costums i llengua del país d'acollida.

Relacions internacionals

- Creació d'un Departament encarregat de les relacions exteriors de Catalunya.
- Creació d'una delegació oficial de Catalunya davant de la UE, a Brussel·les.
- Presència als organismes internacionals que permeten la presència d'ens subestats: UNESCO, Organització Mundial del Turisme, ...

Seleccions nacionals

- Acció enèrgica del Govern de la Generalitat pel reconeixement internacional de l'esport català i de la participació de les seves seleccions en els organismes i els certàmens internacionals.

Cooperació

- Augmentar els recursos econòmics que Catalunya aporta a la cooperació internacional al desenvolupament fins a arribar al 0,7% del pressupost ordinari de la Generalitat.