



# Dictamen comissió 2



## EL PROCÉS DE CONSTRUCCIÓ EUROPEA

La Unió Europea és fruit d'una voluntat política sostinguda que ha garantit la pau, la prosperitat i cohesió social, la democràcia i l'estat de dret a Europa.

El continent europeu, que durant les primeres dècades del segle XX fou origen i escenari de les dues guerres més àmplies i devastadores viscudes per la Humanitat, així com de les violacions de drets humans més massives i sagnants, va tancar el segle oferint el model de cooperació i integració polítiques únic. És avui l'exemple més reeixit de resolució de conflictes i de superació d'aquests per via de la cooperació i constitueix un model únic d'integració regional, element de referència per altres àrees del món, amb les quals volem compartir aquesta experiència. Els europeus som avui els primers donants d'ajuda al desenvolupament, i contribuïm en l'extensió de la democràcia i els seus valors al món, amb la promoció de la pau en primer lloc.

Un dels objectius fonamentals pels socialistes de la Unió és el benestar dels ciutadans. Però la Unió és conscient que aquest benestar s'ha de fonamentar tant en l'estímul del creixement com en el reequilibri territorial i social. Per això, la solidaritat i l'extensió dels drets socials es troben en la base del nostre model de prosperitat. Les accions en favor de la cohesió han permès a la Unió afavorir els territoris més empobrits i el progrés de tots. Els programes de lluita contra la pobresa i l'exclusió social, els fons destinats a la millora de les condicions estructurals dels territoris i al desenvolupament rural, així com la cooperació política pel foment de la plena ocupació, són exemples ben presents d'aquesta acció europea en favor del benestar. A més a més, la Unió és avui un mercat únic amb més de 450 milions d'habitants que s'ha dotat d'una moneda única, l'euro, que ens fa més forts i estables en l'escenari mundial.

La Unió vetlla per un desenvolupament sostenible. Ofereix un marc legislatiu que garanteix la protecció ambiental, la protecció dels consumidors i la seguretat alimentària. La cooperació per a la innovació i la recerca, la creació d'un espai universitari europeu i els programes d'educació ens projecten cap a una major integració entre tots. Més d'un milió de joves europeus han estudiat a un altre país d'Europa gràcies al programa ERASMUS i centenars de milers d'escoles, d'empreses i d'entitats socials han participat en programes europeus d'intercanvi, fent que Europa sigui ja per molts l'espai real on pensar els propis projectes de futur.

Els valors que fonamenten la Unió són el respecte a la dignitat humana, la llibertat, la igualtat, el respecte dels drets humans, la cultura, la democràcia i l'estat de dret. La Unió ha permès la defensa d'aquests valors pels seus Estats membres i ha estat un objectiu de democràcia i llibertat per un nombre cada vegada més gran de països. És un espai de garantia de drets cada cop més fort, que té com un dels seus objectius la lluita contra la discriminació i que assenyala com un element clau de la seva societat la igualtat entre homes i dones. La Unió i les seves institucions representen una experiència única de democràcia supranacional, un sistema complex que permet prendre decisions respectant el principi de majoria, la subsidiarietat i la diversitat.

La Unió Europea es troba avui en un moment decisiu en la seva trajectòria. Els Tractats que fins ara s'han anat superposant es converteixen en un sol Tractat constitucional, una Constitució europea, fruit d'un profund procés de diàleg i negociació, que expressa una forta determinació de futur. És un pas molt important que celebrem.

La Constitució consolida els valors en els quals s'ha fonamentat històricament la Unió. Els amplia incorporant els drets de les persones que pertanyen a una minoria i fixa la igualtat home dona com un valor comú de la societat europea. La Unió incorpora el text de la Carta dels Drets Fonamentals, potser el text més modern i ambiciós proclamat fins avui i que ens fa ciutadans de la Unió.

La Constitució ratifica el compromís d'Europa amb la pau. Amplia els instruments de cooperació en les polítiques d'interior i justícia, dins de les seves fronteres però també en les seves relacions amb altres estats. Vol oferir als seus ciutadans un espai de llibertat, seguretat i justícia. Actua també en l'àmbit de la immigració i la integració dels immigrants. Obra en pro d'un desenvolupament sostenible basat en un creixement econòmic equilibrat i en una economia social de mercat. Combat l'exclusió i la discriminació. Fomenta la cohesió econòmica social i territorial i la solidaritat entre els estats membres. Respecta la diversitat cultural i lingüística d'Europa i la preservació i el desenvolupament del patrimoni cultural europeu.

Per primera vegada la Unió diu en el seu Text fonamental que, en els seus procediments, respectarà també l'autonomia local i regional, i estableix per primer cop la consulta no només als parlaments nacionals sinó també als parlaments regionals amb capacitats legislatives quan les seves competències puguin ser afectades per les accions de la Unió. Igualment, es reforça el Comitè de les Regions, al que se li atorga la capacitat de recórrer davant del Tribunal de Justícia de la Unió. La generalització de la majoria qualificada front la unanimitat per prendre decisions, i el fet de considerar la codecisió com el procediment normal i no excepcional per a legislar són passes importants vers l'aprofundiment de la democràcia.

La Constitució europea serà traduïda per primera vegada al català, i la versió catalana serà dipositada junt a les altres i amb el mateix valor. Figura a més annex al Text constitucional una declaració en virtut de la qual la Unió es compromet amb la diversitat cultural d'Europa i a tenir una especial atenció a les llengües. És una porta oberta que pot donar fruits immediats, com la incorporació del català, a l'empareda d'aquesta declaració, en els programes europeus d'educació i cultura, i que ens permetrà seguir treballant pel ple reconeixement de la nostra llengua i el seu ús en la relació amb les institucions europees.

És per aquestes raons que el 10è Congrés del Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-PSOE) pren una resolució sobre la Constitució Europea.

### **PROJECTE DE RESOLUCIÓ DEL 10è CONGRÉS DEL PSC SOBRE LA CONSTITUCIÓ EUROPEA**

Els caps d'Estat i de govern de la Unió Europea van aprovar, el passat 18 de juny de 2004, un projecte de tractat constitucional que modifica les institucions europees. Correspon ara a cada Estat membre procedir a la seva ratificació. Aquesta Constitució només podrà entrar en vigor amb l'aprovació de tots. S'obre, doncs, a tot Europa i al nostre país, un debat polític sobre aquesta ratificació. És un moment en què tots els partits hem de prendre posició davant l'opinió pública de Catalunya, sense ambigüitats.

Els socialistes europeus hem impulsat i contribuït de manera important, al llarg dels dos darrers anys, a aquesta Constitució. Tant pel que fa al procés d'elaboració del projecte (no en cenacles a porta tancada, com en el passat, sinó en una assemblea treballant obertament) com pel que fa al seu contingut (en relació als drets fonamentals dels ciutadans i ciutadanes i a l'organització de les institucions de la Unió Europea), aquest projecte de Constitució marca un pas endavant en la direcció que desitgem: vers una Europa unida i forta, política i social, actuant de manera unida en el món.

En efecte, el propi mètode utilitzat per a la redacció del text constitucional (la Convenció) constitueix un progrés decisiu i irreversible en la política d'obertura i transparència que els socialistes preconitzem, enfront de les negociacions intergovernamentals a porta tancada. Marca un camí que ha de dur al desenvolupament de veritables partits europeus i la consolidació d'un espai públic europeu. Per als i per a les socialistes de Catalunya i de tot Europa aquest aspecte és essencial i, per ell mateix explicaria un vot favorable al projecte de Constitució, perquè creiem que el projecte socialista del segle XXI consisteix precisament en traslladar als espais europeu i global la política de reformes realitzada en el marc de l'Estat-nació. Per això és vital la construcció d'un *demòs* europeu i d'un escenari europeu per un socialisme capaç de contribuir decisivament a la creixença de la potència política d'Europa per enfortir i difondre el seu model social de igualtat i justícia, i per actuar, enfront de la globalització, per un ordre mundial més just i pacífic.

Les darreres modificacions introduïdes pels governs dels Estats membres en la Conferència intergovernamental (CIG) afecten sobretot als aspectes institucionals (composició de la comissió, nombre d'escons en el Parlament, definició de la majoria qualificada). El text final no ens satisfà al cent per cent: és un pas endavant encara massa modest i en alguns aspectes limita el projecte que fou aprovat per la Convenció europea. Però reforça de forma clara la democràcia i la capacitat d'actuació de la Unió europea i creiem que pot significar un instrument essencial per avançar en la construcció d'una Europa més forta i més unida.

**En l'aspecte dels drets**, el projecte de tractat constituent reforça la ciutadania europea incorporant la Carta dels Drets Fonamentals i fent-la així vinculant. Ultra el reconeixement dels drets democràtics i socials individuals dels ciutadans i ciutadanes, consagra un model social europeu que afirma, en el seu nucli, un projecte de justícia social que té com objectius la "plena ocupació i el progrés social", la lluita contra "l'exclusió i les discriminacions", la "justícia i protecció socials", la "igualtat entre dones i homes", la "solidaritat", la "cohesió social i territorial", el "desenvolupament sostenible", el "comerç just" i l'"eliminació de la pobresa" a Europa i al món. El projecte constitucional afirma també, de manera clara, el dret a la diversitat cultural i lingüística, així com els nous drets dits de "tercera generació": a la protecció i defensa del medi ambient, dels consumidors i de les dades personals.

**En l'aspecte polític**, la Constitució marca un punt de transició entre l'Europa d'ahir, més econòmica i tecnocràtica, i l'Europa de demà, que serà necessàriament més política i més integrada, i que ha de ser més propera als ciutadans i més democràtica. És un text que consolida i simplifica el conjunt dels tractats europeus preexistents i fa, doncs, més simple i comprensible pels pobles d'Europa el funcionament de les institucions de la Unió. L'extensió sense precedents dels poders del Parlament Europeu farà d'aquesta institució democràtica, la més directament vinculada a la ciutadania, una cambra legislativa genuïna que produirà veritables lleis europees. Un/a Ministre/a d'Afers Exteriors de la Unió, al front d'un servei diplomàtic europeu, obrirà el camí cap a una veritable política exterior i de seguretat comú, objectiu indispensable pels que volem una Europa internacionalment forta, activament favorable a la pau, el desenvolupament i la democràcia en el món de la globalització. L'extensió del mètode de majories qualificades i la restricció del veto que significa el criteri d'unanimitat permet avançar vers una major integració i coordinació de les polítiques europees, implicant a tots els Estats membres o a aquells que, en un o altre camp, vulguin anar més a fons i més enllà en el procés d'integració.

També pel que fa al reconeixement i la presència de Catalunya a Europa creiem que el procés constituent ha significat un pas endavant. Per primera vegada un govern espanyol ha plantejat als altres governs europeus el reconeixement constitucional de la nostra llengua i dels seus drets a Europa. I per

bé que el resultat assolit no sigui encara satisfactori, significa que l'acció per l'estatut del català i per la presència de Catalunya podrà desenvolupar-se en molt millors condicions que en el passat .

**En l'aspecte social**, el projecte de tractat constitucional consolida uns drets socials molt extensos, tant a nivell d'empresa - dret de vaga, dret a la informació dels treballadors, dret de negociació col·lectiva, protecció contra els acomiadaments - com a nivell del conjunt de la societat - dret a l'educació gratuïta, a l'accés als serveis públics i a la Seguretat Social. En aquest sentit, és molt significatiu i important per nosaltres que la Confederació Europea de Sindicats (CES) hagi cridat, el passat 15 de juliol, a aprovar la Constitució europea i que el seu secretari general hagi afirmat que la Constitució significa un pas endavant pels treballadors i les treballadores.

Considerem que aquest projecte de tractat constitucional és, efectivament, un pas endavant. No el considerem com un punt d'arribada sinó com un nou punt de partida. D'una manera immediata proposarem que es vagi més enllà i, en particular, que la nova legislatura del Parlament europeu mantingui un caràcter constituent. Per fer front als reptes interns i externs, el procés d'integració europea ha de continuar avançant, i a un ritme ràpid. El procés que va del Tractat de Maastricht (1992) al d'Amsterdam (1996), al de Niça (1999) i a l'actual (2004) continuarà endavant i, en la nostra previsió, s'accelerarà, excepte si una frenada marcada per les resistències intergovernamentalistes i particularistes s'imposés a l'actual majoria europeista dels pobles d'Europa. Els sectors que diguin "no" a la nova Constitució assumiran la responsabilitat de fer recular l'esperit europeu en les nostres societats i d'aïllar-les, quan és precís exactament fer el contrari.

Reforçar una majoria europea de progrés i dur-la a les posicions més avançades possibles en el camp social, en l'internacional i en el de les llibertats individuals i col·lectives és, per al PSC, una responsabilitat i una tasca de caràcter fonamental i prioritari.

Els i les socialistes catalans ens reconeixem en el lema sota el qual es presenta el projecte de Constitució Europea: "Units en la diversitat". Creiem que cal ratificar aquest projecte i, arribat el moment de referendar-lo, demanarem als ciutadans i ciutadanes el seu vot afirmatiu.

24 de juliol de 2004

### 3/ EUROPA, MOTOR DEL CANVI

L'Europa comunitària és, històricament, l'espai per excel·lència de l'activitat exterior de Catalunya. En l'àmbit econòmic, el creixement de Catalunya ha estat i està lligat a la integració europea. En l'àmbit polític, l'uropeisme ha estat sempre un tret distintiu de la identitat catalana. *L'Europa comunitària és, històricament, l'espai per excel·lència de l'activitat exterior de Catalunya. En l'àmbit econòmic el creixement de Catalunya i el d'Espanya han estat i estan lligats a la integració europea*

Tanmateix, Europa ha deixat ja de ser només un àmbit d'acció exterior, les decisions comunitàries, a la vegada que tenen repercussions decisives en l'àmbit internacional, afecten directament el conjunt de les polítiques internes de Catalunya, tant a nivell autonòmic com a nivell municipal. A més, hem de fer valer la nostra representació al Parlament Europeu per apropar la UE a la ciutadania i contribuir així a la formació d'una identitat europea, de tal manera que reconegui les institucions europees com a pròpies.

El nostre projecte europeu ha tingut fins ara i ha de continuar tenint com a objectiu integrar i construir una Europa basada en els principis d'igualtat, llibertat, justícia i solidaritat. Com a socialistes, volem recuperar la intensitat de participació a la Unió com a actors d'un únic eix polític, no geogràfic, de l'uropeisme més avançat, mitjançant el compromís actiu per la construcció d'una veritable governança **social**, econòmica i política europea.

El projecte de Constitució Europea representa un pas endavant cap a l'Europa federal que els i les socialistes volem, que passa per reforçar la ciutadania europea i millorar la democràcia i l'eficàcia de la Unió, per tal que tots els ciutadans i ciutadanes se sentin participants del procés de construcció europea. Els i les socialistes catalans ens mostrem satisfets amb el resultat de les negociacions del govern de José Luis Rodríguez Zapatero, que permeten un sistema de presa de decisions més just en el si del Consell Europeu. Així mateix considerem que té mancances, doncs no hem assolit totes les fites que ens havíem proposat –demanem un reforçament del sistema comunitari i una defensa explícita de la diversitat cultural i lingüística i dels drets socials i laborals bàsics–, però estem convençuts que aconseguir la ratificació per via d'un referèndum és el millor que podem fer per tal de recuperar l'esperit constructiu del procés comunitari i impulsar l'aprofundiment de la Unió i de l'Europa social.

Un cop aprovat el projecte de Constitució Europea, els i les socialistes catalans demanem un referèndum sobre la Constitució en tot l'Estat espanyol. El nostre desig serà demanar el SI, perquè creiem que la carta magna europea s'aproxima al sentiment europeista de Catalunya.

Després de les darreres eleccions europees, encara que hem d'estar contents, com a partit, pels resultats assolits, s'ha de fer autocrítica pel baix índex de

participació. Els partits polítics no hem sabut traslladar a la ciutadania la importància del Parlament Europeu, fent campanyes que, a vegades, han estat més en clau interna sobre vells problemes que no sobre els reptes que ens planteja Europa

Així doncs, hem de fer pedagogia activa per avançar en la divulgació del projecte constitucional europeu, que ha de ser el fonament del desenvolupament futur de la UE en un sentit d'integració política i social de progrés. Només així veurem els seus avantatges. Europa ens ha demostrat que el desenvolupament econòmic i la justícia social no són incompatibles i creiem que els ciutadans i ciutadanes s'han d'implicar en el projecte europeu perquè, a més de ser un projecte polític, sigui també un projecte ciutadà.

Des del socialisme, hem d'impulsar un projecte cultural per Europa que complementi l'econòmic i el polític. Europa ha de destacar-se pel reconeixement de la diversitat cultural i lingüística dels diferents pobles que la conformen.

L'evolució d'Europa ha estat constant i els seus efectes han estat importants per a la integració i harmonització dels Estats en matèria econòmica i monetària però Europa és quelcom més que una zona de lliure canvi. És una Unió política que aglutina els valors del conjunt de ciutadanes i ciutadans europeus. Per garantir el futur d'una Europa política i social, els i les socialistes ens hem de comprometre amb una Europa que combini la necessària i convenient integració política, social i econòmica juntament amb la integració en matèria de defensa i de justícia i amb més governació política.

Hem de promoure les iniciatives que dotin la Unió Europea dels recursos necessaris per esdevenir un agent actiu en la governança pacífica de la globalitat que, juntament amb d'altres actors internacionals, assumeixi les seves responsabilitats en el món, enfront de concepcions unilaterals i retrògrades de les relacions internacionals. Cal que Europa esdevingui capdavantera en la lluita contra les màfies i les xarxes que les financien. Per això, és necessari reforçar la coordinació en matèria d'informació en el marc de l'Europol.

Els socialistes hem d'esdevenir un veritable motor de canvi d'una Europa més justa, democràtica i solidària, aplicant i renovant polítiques d'una manera innovadora, per tal que ens permetin avaluar i regular l'impacte de la globalització des de la Unió Europea, afavorint els valors de la igualtat i la solidaritat en pro del Benestar Social i una millor qualitat de vida dels ciutadans i ciutadanes, enlloc del pur benefici econòmic i distanciador de les classes socials.

Cal treballar per aconseguir que el socialisme sigui la primera força política europea, aprofundint la col·laboració amb els partits socialistes dels nous estats membres de la Unió Europea. Hem d'abanderar les principals preocupacions dels ciutadans i ciutadanes europeus i hem de treballar per

aconseguir la plena ocupació a Europa, l'extensió de la democràcia econòmica, així com la millora del diàleg social.

Els i les socialistes no estem d'acord amb l'Europa de dues velocitats, però sí amb la posada en marxa de les cooperacions reforçades per les quals un grup de països pren la iniciativa i fa de motor comunitari, deixant la porta oberta a la participació d'altres estats. Necessitem potenciar el creixement intern de la Unió Europea, promoure la integració i el desenvolupament dels països menys avançats, en l'objectiu que la Unió pugui prendre decisions amb bases econòmiques i socials ben establertes. Si no s'aconsegueix aquest aprofundiment i reforçament intern, la Unió no podrà exercir el paper que reclamem la majoria de ciutadans i ciutadanes europeus a favor d'una política exterior de pau, de seguretat i de defensa comuna més consolidada.

Els reptes mundials requereixen aquesta Europa forta, unida i solidària, ja que allò que està en joc és molt més que l'estabilitat i la prosperitat del nostre continent. Més Europa és la millor garantia per a la globalització més justa que proposem els i les socialistes, oposada al model globalitzador neoliberal, fonamentada en una nova relació transatlàntica equilibrada, igualitària i basada en el respecte mutu.

Per això volem una Europa al servei del benestar i dels objectius comuns de la seva ciutadania, que s'expressi amb veu pròpia, autònoma i compromesa amb la pau, l'estabilitat i la seguretat, el desenvolupament, el progrés econòmic i social, la igualtat i el respecte dels drets humans. Que acceleri i reforci el procés de cohesió econòmica, social i territorial, i per l'enfortiment de les polítiques de formació, educació, seguretat, innovació, juvenils, socials, d'igualtat d'oportunitats i sostenibles, d'acord amb les d'acord amb les agendes de Lisboa –que proposa més creixement econòmic, més i millors llocs de treball i més cohesió social per a la Unió l'any 2010– i de Tampere –relativa a la política de la Unió en matèria de justícia i interior. A més, donem suport a la necessitat que la Unió es doti d'una carta social europea que estableixi normes mínimes, vinculants per a tots els seus membres en matèria de política social. El compromís de solidaritat ha de ser el nucli central de l'espai europeu.

L'ampliació de la UE significa la unificació d'Europa. Així mateix posa fi al període de divisions derivades de les guerres territorials i expansionistes, i obre una nova etapa en la construcció plural d'Europa. Allò que les guerres no van aconseguir mai estem a punt d'aconseguir-ho des de la pau i el diàleg. Perquè això sigui possible, caldrà impulsar polítiques d'interculturalitat que potenciïn les relacions entre comunitats.



Els socialistes hem de treballar per a què la integració d'Europa sigui real a tots els nivells sense que suposi un cost social inassolible pels nous Estats. Si no volem l'Europa de les dues velocitats, només amb la solidaritat entre el conjunt dels Estats que configuren la UE podrem garantir una realitat europea justa per al conjunt dels seus ciutadans i ciutadanes.

Els i les socialistes hem donat suport a l'ampliació, perquè estem convençuts que una Europa ampliada és la base més important per la pau al continent i per consolidar i impulsar encara més el projecte comunitari, però també perquè ens ha d'ajudar a trobar solucions supranacionals per a les qüestions que ja no es poden resoldre a escala estatal. Són aquestes qüestions, la majoria d'elles derivades de la globalització, les que ha de gestionar la UE amb l'objectiu d'esdevenir un element d'integració, participació i implicació per part del major nombre de països possibles, dels problemes comuns amb altres estats membres. Estem parlant, al cap i a la fi, d'aplicar els valors del socialisme més tradicional al model de gestió i de funcionament de la UE. Per això creiem que ofert tota la nostra bona disposició per tal que la Unió Europea ~~afronti~~ pogués afrontar amb èxit l'ampliació més decisiva de la nostra història, i les que vindran en un futur no tan llunyà.

Els socialistes europeus hem de prendre posicions i impulsar actuacions comunes davant dels problemes i dels conflictes que hi ha al món. Defensem que la UE ha de tenir un clar protagonisme a favor de la pau, de la democràcia i del respecte als drets humans i en un marc internacional basat en el diàleg, la mediació i la cultura de la pau. La UE ha de fer servir la seva força per donar ajudes o sancions als governs que no respecten els principis fonamentals que defensem a la UE. Amb tot, els i les socialistes creiem que qualsevol futura ampliació ha de comportar, com a condició sine qua non, l'absolut respecte pels drets humans i per la diversitat ètnica i cultural de qualsevol futur país membre de la Unió.

#### CATALUNYA I LA UNIÓ EUROPEA

Els i les socialistes creiem que la sobirania, com a principi bàsic de legitimitat de les institucions europees, resideix en els pobles i els ciutadans i ciutadanes que conformen la Unió Europea, ja que són els ciutadans i ciutadanes els que, amb el seu consentiment exprés, dipositen la sobirania en els pobles.

Catalanisme i europeisme sempre han anat junts. Catalunya necessita Europa per al seu ple desenvolupament com a país: és l'àmbit històric i geogràfic per excel·lència on veiem retrobada la nostra vocació europea i mediterrània.

Les aspiracions del catalanisme polític han trobat a Europa una nova oportunitat. Fins avui no ha estat possible aconseguir vehicular plenament els interessos de Catalunya a Europa ni afavorir la participació directa a les instàncies decisòries comunitàries. L'arribada dels socialistes al Govern de la Generalitat de Catalunya i al govern central, ha obert la porta a la satisfacció de les nostres

reivindicacions federals.

Moltes decisions que es prenen en el sí de les institucions europees ens afecten directament com a catalans i catalanes. Per això proposem que Catalunya, com la resta de comunitats autònomes interessades i competents, participi en aquelles institucions europees (especialment en el Consell de la UE) on es debaten i s'aproven polítiques que després haurà d'aplicar. Tanmateix, creiem que els nostres esforços s'han d'encaminar cap a la proposta de reconeixement, per part de les institucions europees, d'un estatut especial de regió amb poders legislatius compatible amb un Comitè de les Regions reformat, que representi els ens locals i les regions sense poders legislatius en l'arquitectura institucional europea. I igualment, cap a una proposta viable en vista a la recent ampliació, que permeti el reconeixement del català com a llengua oficial de la Unió Europea.

L'ampliació de la Unió Europea duta a terme darrerament, ha significat una entrada massiva de noves llengües que han esdevingut oficials automàticament tot i que algunes d'elles tenen molts menys parlants que el català. Cal seguir treballant per una veritable proposta cap al reconeixement del català com a llengua oficial de ple dret de la UE.

El nostre compromís amb la Unió s'emmarca en la nostra participació en el projecte del Partit Socialista Europeu, que ha d'aglutinar les voluntats necessàries per convertir-se en un autèntic partit europeu i aconseguir que el socialisme sigui la primera força política europea. En aquest sentit, cal aprofundir en la col·laboració amb els partits socialistes dels nous estats membres de la UE i, avançar cap a la presentació de llistes transnacionals en les eleccions al Parlament Europeu, perquè seran la representació de la voluntat europeïsta que ha d'unir les forces polítiques progressistes del continent. Aquesta demanda no és incompatible en afirmar que cal que les Comunitats Autònomes es constitueixin com circumscripcions bàsiques del model electoral europeu i que, per tant, Catalunya tingui una circumscripció electoral pròpia en les eleccions al Parlament Europeu.

Hem d'incentivar i coordinar la informació entre els nostres representants al Parlament Europeu i els del Congrés dels Diputats, el Senat i el Parlament de Catalunya. Amb els diferents sectors afectats per les polítiques que es decideixen en els espais decisoris comunitaris, hem de fer d'interlocutors i vetllar des del Parlament Europeu pels seus interessos. I, d'altra banda, hem d'intensificar les nostres relacions amb representants comunitaris i de partits europeus que ens permetin emprendre i desenvolupar iniciatives conjuntes mútuament beneficioses.

Catalunya ha estat pionera en l'establiment d'experiències i de models de cooperació transfronterera i interregional, però des del socialisme pensem que encara cal un impuls més gran en el foment d'aquesta cooperació, tant amb les regions de la Unió Europea, com amb les de països del Magrib. Per això defensem la creació de l'Euroregió als Pirineus i a la Mediterrània, una regió d'ordenació del territori comú, de promoció econòmica i de desenvolupament d'infraestructures.

Enfortirem el nostre compromís amb la Catalunya Nord, afavorint els lligams

d'unió, compartint el desenvolupament, fomentant l'ús de la nostra llengua comuna i eliminant obstacles legals i mercantils que puguin bloquejar iniciatives.

El PSC ha d'impulsar aliances estratègiques amb regions europees, especialment amb aquelles que tenen interessos comuns amb Catalunya, per avançar en el marc de col·laboració també interregional i transregional, i desenvolupar projectes sectorials que poden adquirir més força en el si de la Unió.

Els i les socialistes refermem el nostre compromís amb una Europa federal construïda sobre les identitats diverses dels pobles del continent, que respecti i reconegui les seves diferències com una forma d'arrelament més pròxima en un món cada vegada més globalitzat, que defensi el principi de subsidiarietat i el repartiment de poder amb els territoris, perquè creiem que l'equilibri regional a Europa no és només una qüestió de cohesió territorial, sinó també una qüestió de cohesió social entorn del projecte comunitari, clau per afrontar les grans qüestions que preocupen Europa: l'ocupació, el benestar social, la integració dels immigrants i el creixement econòmic, sempre sota criteris de sostenibilitat. Per nosaltres, les polítiques de cohesió social, econòmica i territorial són valors essencials i distintius d'Europa.

En aquest sentit, els i les socialistes considerem que cal mantenir un discurs que defensi un sostre suficient de recursos propis de la Unió, perquè així ho exigeix la credibilitat i la capacitat de realització dels objectius comunitaris. És a dir, la nostra estratègia ha de continuar promovent més Europa perquè esdevingui una Europa forta, solidària i integrada, i també més pròxima.

## 4/ L'ESPANYA DEL SEGLE XXI

El present context internacional és ben diferent del que va acompanyar els anteriors processos de reforma i de modernització del marc espanyol. Ara formem part d'una Unió Europea que progressa, de forma decidida, cap a la integració política i social. A més, l'eclosió de les noves tecnologies del coneixement i de la informació així com dels grans moviments migratoris, ens situa en un panorama de presència creixent de xarxes econòmiques, socials, culturals i polítiques que operen a escala mundial, amb mecanismes nous i difusos amb procediments desregulats; en suma, operant en un context globalitzat que no es pot ignorar a l'hora de cercar respostes als reptes "locals".

Els nous esdeveniments de violència d'aquest principi de segle – els brutals atemptats de l'11-S a Nova York o l'11-M a Madrid – ens plantegen, de manera paral·lela, la globalització del terrorisme i uns escenaris de conflictes que trenquen amb els esquemes clàssics de les grans guerres i la bipolaritat de blocs del segle XX i, per això mateix, resulta un ineficaç i greu error fer-los front amb estratègies militars convencionals. Cal, per tant, treballar sense desfalliment per desacreditar amb fermesa els plantejaments ideològics extremistes així com anar buscant vies de resolució pacífica pels conflictes internacionals, alhora que es va corregint els problemes socio-econòmics, que faciliten l'emergència dels fanatismes.

Tots aquests elements defineixen les característiques històriques d'aquest començament del segle XXI i exigeixen una resposta adequada. Les passades eleccions generals mostren clarament com allò que és internacional esdevé nacional i com allò que és nacional pot modificar el context internacional.

És doncs en aquest context on se'ns planteja el doble repte d'adequar d'una manera satisfactòria l'estructura plural de l'Estat de què ens vam dotar ara fa poc més de 25 anys a les necessitats actuals i, alhora inserir-lo, precisament, en aquest nou món global.

La posició de lideratge sorgida de la voluntat dels ciutadans en les eleccions ofereix als i les socialistes una oportunitat immillorable per fer avançar Espanya amb un impuls transformador. Un impuls de regeneració i revitalització i d'aprofundiment dels mecanismes de participació democràtica, tant des del punt de vista de les persones com dels territoris.

De fet, el nou Govern socialista sorgit de les eleccions del 14 de març, ja ha encetat, amb pas ferm, noves polítiques en aquesta direcció. Per començar un nou tarannà, una nova manera de fer, s'ha instal·lat des del primer dia: respecte i compliment dels compromisos i actitud de diàleg amb totes les forces polítiques i socials.

La retirada de les tropes de l'Iraq ha estat una demostració immediata de respecte a la paraula donada als electors, així com una decisió coherent amb l'opinió àmpliament majoritària de la societat.

Els primers passos a Europa han estat decisius per recuperar la voluntat d'acord en el si de la Unió i per desbloquejar la Constitució Europea.

La voluntat d'avançar en l'Espanya plural s'ha expressat en diferents actuacions: la defensa del català a Europa, l'anunci de l'impuls a la reforma dels estatuts d'autonomia, i la voluntat de diàleg amb els responsables de totes les Comunitats Autònomes.

El compromís mediambiental s'ha manifestat en la paralització del PHN. I la voluntat d'avançar en el conjunt de polítiques socials s'ha plasmat en diverses actuacions: paralització de l'aplicació de la LOCE, l'impuls a una legislació integral contra la violència de gènere, el pla per a l'impuls de l'habitatge públic de protecció, l'increment del SMI o l'ampliació del pressupost destinat a les beques

#### UN COMPROMÍS AMB LA REGENERACIÓ I LA REVITALITZACIÓ DEMOCRÀTICA

Els darrers vuit anys de Govern de la dreta i, especialment, la majoria absoluta del PP en la darrera legislatura, ens han permès comprovar com és de fràgil el funcionament de la democràcia, com es pot maniobrar fins a deteriorar-la greument. Els poders de l'Estat, legislatiu i judicial, han estat instrumentalitzats, els organismes intervinguts i la informació manipulada.

Tanmateix, la ciutadania – grans i no tan grans però, especialment, els més mobilitzats en els darrers temps, els joves; tothom, aquells que havien conegut l'erm de la dictadura i els qui no coneixien res més que la democràcia – van decidir exercir els seus drets com a ciutadans de manera digna i conscient, reivindicant la democràcia i el bon govern.

Els i les socialistes assumim aquest compromís. En aquest sentit, creiem que hem de recuperar els valors fundacionals de la nostra democràcia, l'entesa i el consens. Creiem que cal una aposta decidida per garantir la qualitat de la democràcia, pel respecte per les institucions i el ple exercici de les llibertats individuals, per aprofundir en les vies de participació dels ciutadans i ciutadanes i per la transparència en la presa de decisions. Cal, doncs, una democràcia més participativa i un Govern responsable i obert per tal de garantir una societat cohesionada i articular la pluralitat de la política.

Avançarem així cap un canvi de cultura política ampli, fonamentat en el reconeixement del paper transformador de la ciutadania i les seves diverses formes d'organització (partits polítics, sindicats, plataformes cíviques, ONGs...). La gran diversitat d'actors socials és fonamental per afrontar amb èxit les transformacions polítiques i aquelles altres ocasionades per les dinàmiques econòmiques i el desenvolupament de les ciències i la tecnologia. Però com a socialistes, sabem que el paper dels partits polítics és essencial en aquesta tasca. El PSC és un actor polític amb una història, un patrimoni polític i un bagatge social que el fa clau en la tasca d'elaborar les noves

polítiques capaces de satisfer una ciutadania àvida de més participació en els afers públics i millor democràcia.

Per crear aquesta autèntica cultura de participació cal esmerçar recursos en els camps de l'educació i els mitjans de comunicació, implicant a totes les administracions, facilitant als mitjans per a fer efectiva una nova política de participació.

Un veritable aprofundiment democràtic comporta també caminar i apostar per la democràcia paritària. La presència de les dones en l'àmbit públic i, específicament, en el polític és un valor democràtic innegable que hem de garantir.

El compromís amb la democràcia, amb l'ampliació dels espais democràtics, no és només el compromís amb la llibertat, la igualtat i la pau. És també un compromís per la lleialtat institucional, per la lleialtat interterritorial, per la solidaritat, per la corresponsabilitat, el consens i la concertació. I això només és possible amb un compromís ferm amb el sistema democràtic, un compromís que ha d'implicar el conjunt de la societat, però que, molt especialment, han d'assumir els poders públics. Així, les persones que en responsabilitat pública han de ser exemple d'honestedat, transparència i honradesa davant la ciutadania que els ha escollit

#### La democràcia participativa

Els socialistes i les socialistes volem avançar cap a una democràcia més participativa. Cal fer de la participació ciutadana la norma d'actuació dels poders públics. A tot arreu s'expressa aquesta reclamació: una ciutadania activa, amb informació, amb voluntat d'intervenir en els processos que afecten el món, el país o la ciutat, ha de tenir els canals de participació perquè la democràcia sigui del tot efectiva i congruent amb la societat del coneixement i de la informació, que justament propicia aquesta exigència de participació en l'acció política i de govern. Avui a Espanya cal un veritable reconeixement i defensa de la dignitat dels ciutadans i ciutadanes..

En aquest sentit, i en el marc estatal, apostem per una llei bàsica de participació ciutadana que reculli tota la normativa dispersa en aquesta matèria i que aprofundeixi en el dret a la participació tant de les organitzacions polítiques, socials, econòmiques i culturals com en la participació de la ciutadania en general. A més, hem d'incentivar a la ciutadania a la participació democràtica.

A tal fi, seguirem treballant per millorar els mecanismes de consulta de l'opinió pública en temes cabdals, principalment en l'administració més propera, la local. L'horitzó que obren les noves tecnologies ens ha d'ajudar a connectar, més i millor, amb les preocupacions i desitjos de la ciutadania.

#### Transparència i responsabilitat en la governança

D'altra banda, com a resultat d'aquesta democràcia més participativa, els i les socialistes creiem que cal fer efectiu un Govern que respongui, també de manera efectiva, davant de la societat i del Parlament.

El pluralisme, la diversitat, la transparència, el diàleg i la tolerància, el respecte institucional i la cohesió territorial, han de constituir les bases d'un govern que sigui respectuós amb la societat en general. Cal obrir una nova etapa en què el diàleg i la recerca de consens siguin prioritaris en l'acció política.

Els socialistes volem reconstruir un model de govern, malmès en els darrers vuit anys, que integri els nous desafiaments d'una política i una societat en transformació constant. Cal que el nou govern miri cap al futur amb tots i cadascun dels ciutadans i ciutadanes que formen la nostra societat.

És per això que apostem per un govern que sigui autònom respecte dels poders i interessos no legitimats per la voluntat popular. A més, apostem per un govern innovador, eficaç i eficient en la seva gestió diària, que atengui les necessitats que es generen i que sigui capaç de garantir la provisió dels béns i dels serveis públics essencials.

En aquest mateix sentit, els i les socialistes volem un Govern que impulsi, promogui i respecti els instruments de control de l'exercici de poder, afavorint la transparència i incorporant els grups, els col·lectius socials i la ciutadania en el procés de presa de decisions.

Aquestes premisses són fonamentals per tal d'assegurar la cohesió social i territorial i per al bon funcionament del sistema democràtic. Només així la ciutadania podrà dipositar la seva confiança en les instàncies de poder.

A tal fi i per garantir així una més gran participació ciutadana, els i les socialistes impulsarem la reforma del Reglament del Congrés dels Diputats i del Senat, per tal d'assegurar un millor control del Govern per part dels grups polítics. Alhora, millorarem els mecanismes d'informació ciutadana durant els diferents tràmits del procés legislatiu.

En la mateixa direcció, és primordial una nova regulació de les Comissions d'Investigació, a fi que se'n puguin crear a instàncies de l'oposició i per tal de garantir l'accés a tota la documentació pública i privada que legalment sigui exigible.

D'altra banda, és necessari garantir una informació lliure i plural en els mitjans de comunicació públics i privats. Els socialistes considerem que aquest és un requisit fonamental per a l'existència d'una democràcia forta i participativa. L'accés a una informació responsable i veraç és la clau per a l'existència d'una societat lliure

Amb aquest objectiu, garantirem la independència dels mitjans de titularitat pública, alhora que instarem la creació del Consell Superior de l'Audiovisual com a autoritat independent tant del Govern com dels grups de poder econòmics, empresarials, educatius i culturals, per tal que reguli l'activitat de tots els operadors en el mercat audiovisual, siguin públics o privats.

En particular, els mitjans públics han d'esdevenir un model de qualitat i d'informació seriosa, lliure, pedagògica i plural. Els mitjans públics han d'estar oberts al pensament crític i han de potenciar la generació de referents culturals i socials diferents als degradats estàndards actuals.

Els i les socialistes volem impulsar una reforma electoral amb el màxim de consens que garanteixi millor la representació de les minories i que incorpori, alhora, el principi de la paritat en la composició de les llistes electorals. Amb la voluntat política i social que aquesta paritat esdevingui un fet dins les organitzacions polítiques sense cap tipus d'imposició normativa. Així mateix, impulsarem una reforma normativa que penalitzi el transfuguisme polític

Impulsarem un nou model de finançament dels partits polítics que respongui als principis de suficiència, transparència, publicitat i control. Abans de l'inici d'una campanya electoral els partits tindran l'obligació de presentar un pressupost de la mateixa i els mitjans per a finançar-la. La Sindicatura de Comptes fiscalitzarà aquest pressupost.

Finalment, els i les socialistes estem compromesos amb l'impuls de la transparència de la nostra vida pública. La confiança en el sistema polític per part de la ciutadania només és possible si treballem en aquesta línia.

Per això impulsarem la creació d'una oficina pressupostària Congrés dels Diputats, amb la finalitat de garantir la transparència, la claretat i la veracitat de les dades sobre execució i gestió dels pressupostos generals de l'Estat. Així mateix, cercarem el mateix objectiu de transparència en l'execució de les comptes de la resta d'Administracions públiques

#### Qualitat democràtica i justícia

Pel correcte funcionament de la democràcia és imprescindible una completa i absoluta separació de poders tot passant per la independència del Poder Judicial. La justícia és un dels principals barems de mesura de la qualitat d'una democràcia. No és possible una verdadera democràcia sense una justícia eficaç i accessible a tothom, al marge de la seva situació social i econòmica.



La Justícia és un poder de l'Estat que ha de ser independent però també és un servei públic que ha de ser de qualitat, diligent, efectiu, proper i capaç de donar resposta pràctica a les necessitats de la ciutadania.

Els ciutadans i ciutadanes, en aquests moments, tenen una preocupació lògica davant del progressiu deteriorament i descrèdit de la Justícia. El colapse dels tribunals espanyols, el retard en les resolucions judicials, la insuficient protecció de les víctimes o algunes sentències incomprensibles pel ciutadà i que causen una raonable alarma social contribueixen a aquesta preocupació.

Considerem una necessitat la reforma de la justícia, la seva modernització i democratització així com l'augment dels recursos dels que disposa a través dels pressupostos generals de l'Estat

Els i les socialistes volem posar l'accent en el respecte per la independència del Poder Judicial, però també i molt especialment en el Servei Públic de la Justícia i dotar-la dels recursos humans i materials que facin possible que respongui als paràmetres de qualitat, rapidesa, eficàcia i proximitat que demanda la ciutadania i que, sols així, garanteix diligentment els seus drets. La nostra societat necessita més òrgans judicials, més ben repartits territorialment i més ben dotats de mitjans tècnics i humans, així com també creiem necessari impulsar un pacte únic per la justícia que impliqui a la ciutadania i proposar una carta dels drets dels usuaris de la justícia que contempli els mateixos.

A més a més, manifestem la nostra voluntat de despolititzar el Consell General del Poder Judicial a través d'un nou sistema d'elecció que garanteixi la seva independència

Les propostes que fem els i les socialistes van totes en aquesta direcció: establir un model d'administració de Justícia propi que respongui als paràmetres esmentats de qualitat i eficàcia, i que garanteixi, en particular, l'estabilitat dels jutges i secretaris en la seva demarcació judicial; el compliment de les garanties i dels terminis processals; i, per a l'adopció de les resolucions judicials, els mecanismes que n'assegurin la seva efectivitat i la seva execució. S'ha de garantir un millor sistema d'atenció a l'usuari de la justícia, tant a nivell previ, a través dels Serveis d'Orientació Jurídica dels Col·legis d'Advocats de Catalunya, com durant la tramitació dels procediments, a través dels mecanismes judicials habilitats. Alhora s'han d'introduir millores qualitatives i quantitatives en el servei de Justícia Gratuïta amb la finalitat de garantir als seus usuaris, la prestació professional de qualitat, basada en criteris deontològics. I fer-ho, dotant aquest servei públic (sota el degut control) dels mitjans i dotacions econòmiques precises així com aconseguir l'accés efectiu als mitjans de prova en els diferents procediments a fi i efecte que es produeixi una veritable igualtat de tracte davant la llei. A més, els i les socialistes tenim un interès particular a impulsar la Justícia local de

proximitat a les principals aglomeracions urbanes. Com també el tenim en procurar l'organització de sistemes de mediació social i arbitratge com alternativa a la jurisdicció contenciosa per la resolució de conflictes tant en l'àmbit civil, penal com l'administratiu. O d'enfortir la figura del jurat popular.

En un món globalitzat ja no és vàlida una policia només de l'Estat i per a l'Estat ja que la globalització de les relacions humanes la comporta necessàriament de la policia. Els i les socialistes hem d'impulsar i donar suport a la creació de mecanismes judicials que s'adeqüen a aquesta nova realitat. La creació del Tribunal Penal Internacional és una fita important, com a mesura per exigir el necessari respecte als drets humans amb independència de qui governi.

Per altra banda, els i les socialistes també apostem per una reorientació de la política penal que fomenti les mesures penals alternatives, superant una visió excessivament centrada en la presó, així com pel disseny de polítiques públiques que prioritzin la reinserció socio-laboral, dotant als centres penals de veritables recursos personals que ho garanteixin. La penalització sense cap tipus de contingut afegit no solventarà la reincidència en actes delictius.

#### CAP A UNA ESPANYA LAICA

La Constitució Espanyola defineix Espanya com un Estat aconfesional i, per tant, cap confesió religiosa tindrà caràcter estatal. Per a la consecució efectiva d'aquest objectiu es procurarà: La supressió dels símbols religiosos en tots els actes de l'Estat; la supressió dels símbols religiosos en tots els actes d'Estat; la supressió del finançament a través d'un percentatge de l'IRPF a l'Església Catòlica i es tendirà progressivament a la conclusió de l'acord Església-Estat sobre el finançament -s'adoptaran les mesures legals i educatives tendents a perseguir i erradicar els casos de mutilacions físiques i discriminacions que puguin patir nenes o dones derivades de costums religioses. - L'estudi de la religió en l'àmbit educatiu no deu servir per fomentar l'adoctrinament d'una determinada religió sinó que deu abordar-se com l'estudi del fet històric que conformen totes les religions.- Es suprimirà la figura del sacerdot castrense dintre de l'exèrcit espanyol.

#### L'ESPANYA PLURAL

Fa 25 anys, ens vam dotar d'uns instruments, la Constitució i els Estatuts d'autonomia, que organitzaven l'expressió de la nostra voluntat de conuiu de manera solidària i de respectar la diversitat de l'Estat, endegant així, allò que hem conegut com l'Estat de les autonomies. El grau de progrés i benestar que han assolit tots els pobles d'Espanya durant tots aquests anys és, en bona mesura, conseqüència d'aquest procés. Tanmateix, un cop transcorregut aquest període, i des del reconeixement del camí fet, Catalunya i Espanya necessiten un nou impuls que consolidi el projecte de l'Espanya plural: un

projecte federal de caràcter plurinacional, ni unitari ni centralista, que es basi en l'acceptació i el consens ampli i profund entre els diferents pobles d'Espanya.

L'Espanya plural significa, per als socialistes catalans, una Espanya que reconeix i respecta les diverses especificitats i tradicions històriques, socials, culturals i lingüístiques de cada Comunitat, admetent que les diferències no impliquen privilegi. Una Espanya que entén com a identitat de l'Estat totes aquestes especificitats i tradicions.

Catalunya és per la seva història, la mostra més clara on la diversitat i la pluralitat poden conviure i enriquir-se, i per això és essencial per ajudar a difondre la idea de l'Espanya plural i per a la consecució d'aquest nou projecte. Un projecte federal que ha de quedar garantit en el nou text constitucional i que ha de permetre que s'hi puguin sentir còmodes tant les nacions històriques com Catalunya, com la resta de regions i nacionalitats que conformen l'Estat espanyol

L'Estat de les Autonomies és una realitat ben viva i sentida que, tot i les tensions, ens ha acostumat a una concepció més àmplia i diversa del que és Espanya. La consolidació i aprofundiment de l'Espanya plural requereix, més que la negociació o disputa per quotes de poder, una renovada política de diàleg, de concertació i de consens que permeti millorar la delimitació de competències entre les diferents administracions de l'Estat. Requereix posar en marxa un nou impuls per una Espanya apta per a tots els ciutadans i ciutadanes. Apostem per una Espanya que assumeixi definitivament, sense traumes ni suspicàcies, la seva realitat diversa com un motor del progrés i relançament col·lectiu.

Partim d'una situació no del tot favorable a aquest plantejament. L'estratègia política de l'anterior govern de la dreta ha tendit a propiciar l'enfrontament i fins i tot la criminalització de les reivindicacions autonomistes i nacionalistes per tal de rendibilitzar-ho amb finalitats partidistes de conseqüències involucionistes.

El triomf socialista a les passades eleccions del 14 de març, encapçalat per José Luis Rodríguez Zapatero, ha rebaixat automàticament la perillosa tensió d'aquest escenari, obrint per a moltes persones l'esperança que s'instauri un nou clima polític més favorable a l'entesa i a la consecució d'aquell objectiu. Avui, les necessàries reformes dels estatuts, de l'Estatut de Catalunya ja endegat i de la mateixa Constitució i és consideren amb la mateixa normalitat en què en totes les democràcies sòlides tracten les modificacions de les normes fonamentals quan així s'estimi convenient.

És necessària, per tant, des de la fermesa en la convicció de la realitat nacional de Catalunya, una tasca de moderació, de diàleg i d'integració a tots els àmbits, des del Parlament fins al carrer, des dels mitjans de comunicació fins a la relació entre partits i institucions. Un treball que implica la màxima difusió i explicació del model de l'Espanya plural.

L'Espanya plural vol dir més respecte, més reconeixement mutu, més solidaritat, vol dir més i millor autogovern, és a dir, un govern per als ciutadans i les ciutadanes. Vol dir, per tant, prioritzar les persones i llurs necessitats a les pàtries, procurar-los el benestar, el respecte pels seus drets, les vies que facilitin el compliment dels seus deures, la millora de la seva qualitat de vida, dels serveis, la garantia de la vertebració social. Vol dir reforçar el seu sentiment de pertinença a un projecte comú on conviuen diferents llengües, diferents accents, diferents cultures i tradicions. Perquè la pluralitat és un patrimoni que hem de tenir cura i valorar, perquè la diversitat enriqueix els pobles. Aquest és el projecte del federalisme.

### L'impuls federalista

El federalisme, com a sistema integrador basat en l'autogovern, la corresponsabilitat i la solidaritat, permet garantir un nou marc de convivència en què tothom hi tingui cabuda .

Es tracta de superar una visió radial d'Espanya que mira cap al segle XIX i fer realitat l'Espanya del segle XXI, entesa com a xarxa policèntrica.

En aquest context volem potenciar una consciència cívica de pertinença a una societat i a un Estat en què persones diferents, fins i tot nacionalment, comparteixen un projecte polític comú. Aquest ha de ser l'element relligador i vertebrador del projecte federal espanyol que ens ha d'ajudar a incorporar també una nova dimensió de l'Espanya plural, la representada pels nous ciutadans i ciutadanes, que ens obliga a construir una societat plural i a evitar una pluralitat de societats.

Això implica omplir de contingut les declaracions polítiques: fer que l'Espanya plural no sigui una bandera, sinó una realitat, contribuir a fer-ne una experiència enriquidora per a tota la ciutadania.

El nostre projecte federal descansa sobre quatre eixos, veritables claus de volta d'aquest projecte: el federalisme polític, el fiscal, el judicial i el cultural, dels quals ja hem parlat anteriorment i que ara ens trobem en disposició de promoure de manera efectiva. En cadascun d'aquests àmbits es tracta de dotar-nos dels instruments i òrgans més adequats per garantir, des de la proximitat, el bon govern i l'eficàcia, la corresponsabilitat i la concertació.

Pel que fa al federalisme polític i institucional, és essencial la reforma del Senat – actualment una cambra de segona instància– per convertir-lo en una veritable cambra territorial on estarien representades les comunitats autònomes, cosa que hauria de permetre expressar, negociar i concertar els interessos dels territoris i, a les CA, participar en la presa de decisions en molts àmbits: finançament, designació de determinats càrrecs, etc., fins i tot garantint la participació de les comunitats en les institucions de la Unió Europea, per tal que la voluntat general de l'Estat expressi efectivament les voluntats de les comunitats que l'integren.

Per a assolir l'objectiu de la descentralització de l'Estat, és necessari abogar per la distribució d'institucions i òrgans administratius centrals en diferents

capitals –policentrisme- i en l'administració única. .

Pel que fa al federalisme fiscal, els i les socialistes considerem que un autogovern eficient se sustenta en la seva autonomia financera per assolir els objectius que la societat encomana a les institucions de la Generalitat. Volem estudiar i definir un sistema de fiscalitat estable, revisable però eficaç per Catalunya. Aquesta autonomia financera no ignora, tanmateix, els compromisos de solidaritat amb la resta dels pobles d'Espanya i, per tant, s'ha de definir i concertar en relació amb les seves administracions. Aquest lligam i aquesta concertació – lliurement assumits a partir del coneixement d'una informació exacta, pública i accessible de les balances fiscals– caracteritzen el federalisme fiscal que defensem, el qual es basa en els criteris següents:

Avançar cap a uns percentatges finals de distribució de la despesa pública entorn al 40% estatal - 30% autonòmic - 30% local.

¡Aportar des de Catalunya a la hisenda estatal allò que sigui necessari en proporció a la riquesa i rebre en proporció a la població. Sense que aquesta aportació impedeixi la seva suficiència financera.

¡Igualar gradualment els resultats en despesa pública per habitant de les comunitats de règim comú amb els de les autonomies de règim foral, en proporció a les seves competències.

Distribuir la inversió de l'Estat en infraestructures d'acord amb les carències i les necessitats socials i econòmiques i la població de les diferents comunitats autònomes.

En aquest sentit els i les socialistes volem que s'acabi amb el greuge comparatiu entre comunitats en el tema d'autopistes de peatge-autovies gratuïtes. Impulsar la reginalització d'aquells marcs normatius comunitaris, com la política agrària, que permeten una millor adaptació als problemes d'articulació del nostre territori.

Així mateix, un cop conclusos els traspassos de les competències en matèria sanitària a les Comunitats autònomes, cal fer un pas decidit cap a l'encaix d'aquesta realitat en un model federal, garantint les més altes cotes d'autogovern en política sanitària i dotant la sanitat d'un finançament suficient, per poder garantir el dret d'accés a la salut més eficient, més eficaç i sense discriminacions

En relació amb el federalisme judicial, cal atribuir al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya les funcions de tribunal de cassació per resoldre en darrera instància a Catalunya els recursos judicials en processos iniciats al nostre territori, i reservar al Tribunal Suprem el recurs per a la unificació de doctrina aconseguint així una major operativitat i eficàcia de l'Administració de justícia.

Així mateix, cal que la Generalitat pugui exercir les competències relatives al funcionament, l'organització i el control de l'administració de Justícia, com ara la fixació de les seves demarcacions judicials, garantint la independència en l'elecció dels jutges i magistrats que han d'integrar el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, i la participació en el debat per a l'adopció de resolucions relatives a la memòria judicial.

Tanmateix cal assegurar la presència al Consell General del Poder Judicial i al Tribunal Constitucional de juristes catalanes.

L'exercici d'aquestes competències requerirà la plena disponibilitat per el Govern de la Generalitat de les funcions a que es refereix l'anomenada clàusula subrogatòria de l'Estatut d'Autonomia, en particular les relatives a la gestió del personal al servei de l'Administració de Justícia, actualment integrat dins els cossos nacionals

A més, cal que estableixi un model d'administració de Justícia propi que respongui als paràmetres de qualitat i d'eficàcia d'un servei públic, tal com ja ha estat expressat anteriorment.

La nostra societat necessita més òrgans judicials, millor repartits en el territori i més ben dotats de mitjans tècnics i personals per poder oferir un servei públic de qualitat"

Per últim, en relació amb el federalisme cultural, la primera expressió del pluralisme està representada en la diversitat de les llengües, per això el Senat, com a cambra territorial, eventualment el Congrés de Diputats i altres àmbits de l'Administració tindran com a llengües de treball les quatre llengües de l'Estat (català, castellà, gallec i basc), les quals hauran de ser presents també en els documents personals d'identitat i en els símbols col·lectius.

El nou Ministeri de Cultura tindrà una vocació marcadament federal, entès com a Ministeri de les Cultures, de manera que la difusió internacional de les cultures minoritàries de l'Estat no recaigui exclusivament en les comunitats autònomes. Així doncs, aquest Ministeri treballarà en estreta col·laboració amb les comunitats autònomes. S'ha de reconèixer, així, el caràcter plurinacional i pluricultural d'Espanya com a riquesa pròpia de tots els ciutadans i ciutadanes. En aquest sentit, l'Estat utilitzarà, en la seva projecció exterior, les quatre llengües espanyoles cooficials com a patrimoni comú de la diversitat cultural del país dotant-lo d'un pressupost suficient i de capacitat política per a desenvolupar noves estratègies de cooperació (amb les CC.AA., tot aplicant el principi de subsidiarietat), de projecció internacional (dels productes culturals creats a Espanya, en qualsevol suport i llengua) i de gestió (de les grans infraestructures d'àmbit estatal, de titularitat estatal o no.

S'ha d'impulsar la plena expressió de la pluralitat d'Espanya com a conjunt de la diversitat dels pobles que la componen en els plans docents i en les polítiques de difusió pública de la cultura i la informació.

Es promourà l'ensenyament de la història comuna dels pobles d'Espanya, de manera que no persisteixi la ignorància mútua i les manipulacions que, des de perspectives poc científiques i purament reduccionistes que s'han formulat fins ara i de forma tal que permeti la recuperació de la memòria històrica.

Així mateix, es promourà el reconeixement del català i de més llengües cooficials de l'Estat espanyol com a llengua oficial de la Unió Europea.

Finalment, en aquest nou marc federal, promourem la resolució dels contenciosos que en el terreny cultural encara continuen pendents amb l'Estat, com són, la creació del Patronat de l'Arxiu de la Corona d'Aragó, la devolució de la documentació catalana espoliada per les tropes franquistes i dipositada a Salamanca, la construcció dels equipaments pendents, el traspàs a la Generalitat de la titularitat de museus, biblioteques i arxius provincials, i la incorporació de l'Estat, en quan a gestió i finançament, als òrgans dels grans equipaments catalans de referència que han de formar part de les xarxes estatals i europees.

### *Impuls econòmic i progrés social i desenvolupament sostenible*

Els i les socialistes estem convençuts que Catalunya i el conjunt d'Espanya tenen capacitats i potencialitats per afrontar els reptes i oportunitats que deriven de la globalització des d'una actitud ambiciosa, i no des d'una resignada passivitat.

Malauradament, els últims vuit anys no s'han fet les reformes que calia emprendre a escala estatal. S'ha confiat en un model de competitivitat de costos laborals baixos i de treball precari i de sectors de baix valor afegit, amb el consegüent risc de deslocalització. Hem vist una Espanya concebuda amb un únic centre polític i econòmic, una Espanya radial i unipolar. El govern anterior ha volgut convertir Madrid en l'únic pol econòmic i polític de l'Estat. Els poders econòmic i polític s'han quedat concentrats en un perillós entramat politicofinancer i, en gran part, s'han afeblit les bases de l'Estat del Benestar que es van construir durant els governs socialistes.

Ara ens trobem en un moment en què s'obren importants perspectives gràcies a un nou Govern que cerca la complicitat de tots els sectors i territoris.

Per créixer en el futur, per mantenir la competitivitat de l'economia espanyola, és fonamental, igual que per a Catalunya, augmentar la productivitat i l'estabilitat laboral i, per assolir-ho, és necessària una millor formació global per als joves, els treballadors i els emprenedors en un marc flexible d'estreta col·laboració entre els centres de formació tècnica i professional, les empreses, els sindicats i la Universitat. Per assolir aquest objectiu és necessària, una formació pública de qualitat que garanteixi, per tant, la igualtat d'oportunitats. Això és especialment rellevant en el món rural com a factor de desenvolupament.

Una opció estratègica de creixement és una major incorporació de les dones al treball. Un increment de la presència femenina en el món laboral de qualitat no només és un tema de justícia i d'igualtat d'oportunitats, sinó que també genera creixement en l'economia, però per això s'han de crear les condicions necessàries que la facin possible i aquestes s'han d'adreçar per igual a les dones i als homes, per tal d'evitar caure en una discriminació intrínseca de les primeres. El creixement de molts països europeus s'ha basat, entre d'altres, en l'augment de l'ocupació femenina moltes vegades amb contractació a temps parcial, ja que l'ocupació de qualitat de les dones genera altres llocs de treball, especialment en el sector serveis.

Farem realitat una aposta decidida per la investigació tecnològica i la innovació, per la inversió en infraestructures de transports, de comunicacions i telecomunicacions i d'energia i fomentar l'ús de les TIC a les empreses i conjunt de la societat. Profunditzarem en el paper del món local com a actor per garantir un model de desenvolupament econòmic cohesionat socialment, equilibrat territorialment, i que ofereix un espai proper per practicar un model de concertació, col·laboració i



participació del conjunt d'agents i actors socials.

El creixement que proposem els i les socialistes només pot ser compatible amb la preservació del medi, l'ús racional dels recursos escassos, l'aprofitament de les energies renovables la reducció, reutilització i reciclatge dels residus. Per assolir aquests objectius, els socialistes exigirem l'acompliment de les normatives i acords internacionals de protecció del medi. Recolzarem i promourem les iniciatives empresarials i de recerca que comportin la seva aplicació i desenvolupament

*Els i les socialistes no podem concebre el creixement i els seus beneficis al marge dels drets socials, laborals i de participació dels treballadors. Els socialistes ens proposem aprofundir les formes de democràcia econòmica i de responsabilitat social de l'empresa.*

Una formació i informació en matèria preventiva adequada, vàlida i suficient per a cada lloc de treball.

Els socialistes no podem concebre el creixement i els seus beneficis al marge dels drets socials, laborals i de participació dels treballadors. Els socialistes ens proposem aprofundir les formes de democràcia econòmica i de responsabilitat social de l'empresa.

Cal reduir la sinistralitat laboral aplicant els mitjans i mecanismes necessaris, i posant en pràctica la llei al seu màxim rigor.

Assentament de la prevenció de riscos laborals com un element important de la cultura de la empresa, amb les implicacions corresponents per part dels agents socials, empresaris i sobretot dels treballadors.

Així mateix, com a promotors de l'igualtat social hem de comprometre'ns a regular l'actual situació dels immigrants que, no només és un problema d'exploatació sinó que, a més, genera un increment de la precarietat laboral per al conjunt de la societat.

### Una Espanya multipolar

L'Espanya que defensem en el terreny polític i cultural és, en l'àmbit econòmic, l'Espanya multipolar. Si volem un nou impuls econòmic no té sentit tenir un únic centre que absorbeixi la gran majoria dels recursos. És dolent per tots els territoris d'Espanya. El centralisme no permet que les energies del territori es desvetllin, genera ineficiències i desaprofita oportunitats.

L'objectiu d'un país equilibrat i enfortit passa necessàriament per aprofitar les potencialitats de creixement de tot el seu territori.

La nostra proposta és clara: una Espanya multipolar concebuda com una xarxa en què és possible impulsar projectes econòmics ambiciosos i assegurar el dinamisme econòmic a tots els territoris que la formen.

Els socialistes estem convençuts que una aposta decidida, en el terreny de les infraestructures ferroviàries per un criteri policèntric i no radial i especialment pels corredors de l'Arc Mediterrani, no serà únicament positiva per a l'economia d'aquests

territoris, sinó per al conjunt de l'economia espanyola.

#### Una Espanya cohesionada socialment

Les polítiques socials són fonamentals per garantir la igualtat entre els ciutadans i per garantir els drets de totes les persones a viure amb dignitat. Però no només asseguruen aquest objectiu. Per nosaltres, les polítiques socials són la inversió productiva més sòlida que pot fer la nostra societat per tal de garantir la cohesió, el benestar i la pau social.

Una societat cohesionada, amb una elevada qualitat de vida per a les seves famílies, satisfeta i compromesa amb el seu model social, el seu equilibri intern i les prestacions als més desfavorits, és una societat més competitiva, eficaç i eficient.

Per aconseguir aquesta cohesió, cal assignar més recursos en aspectes com el capital físic, el tecnològic i l'humà, és a dir, l'anomenada despesa productiva. Aquesta despesa productiva incrementarà la productivitat i el creixement econòmic, la qual cosa proporcionarà recursos suficients per garantir la convergència de despesa social real per càpita amb la UE, sense posar en perill la sostenibilitat del model de creixement.

#### Una Espanya que mira cap a Europa

El gran repte al qual han de fer front les empreses i els agents econòmics a Espanya i a Catalunya és competir internacionalment. I aquest repte té un escenari privilegiat: Europa. No tenir-ne cura és una equivocació.

Necessitem pensar més a Europa i que Europa pesi més en el món. Espanya i Catalunya estan pagant les conseqüències de l'allunyament d'Europa provocat per la política exterior de l'anterior govern del P.P. Hem de canviar aquesta tendència i hem de tornar a mirar cap a Europa amb decisió i il·lusió. Per una banda hem de participar de manera constructiva en els processos de decisió que estableixin les relacions entre els estats membres i per una altra banda incrementar el coneixement sobre Europa i potenciar el sentiment europeu entre la ciutadania.

#### Una Espanya que aposta per la concertació social, el diàleg i l'estabilitat

Espanya necessita estabilitat econòmica, però també estabilitat política, social i territorial, capacitat de diàleg i capacitat d'acord.

Ens cal una inflació controlada i unes finances sanejades, és a dir, estabilitat macroeconòmica. Per aconseguir-ho caldrà introduir les correccions

necessàries als criteris d'estabilitat pressupostària per a tenir en compte el pes del deute públic i la realitat del cycle econòmic.

L' objectiu és poder realitzar polítiques actives i socials compensatòries del cycle i aconseguir l'equilibri dinamic dels pressupostos en el conjunt del cycle.

En aquest sentit, l'estabilitat pressupostària és, a més, un valor progressista perquè garanteix l'equitat intergeneracional: no trasllada els deutes del present a les generacions futures.

Els socialistes volem assegurar l'estabilitat pressupostària i volem, alhora, que totes les partides pressupostàries de despesa estiguin orientades a la consecució de resultats.

Productivitat, innovació, cohesió social, Espanya multipolar, internacionalització i estabilitat són els conceptes que resumeixen l'estratègia econòmica que necessiten Catalunya i Espanya. El camí que proposem per fer-la realitat és el de les reformes, el diàleg, el de la concertació amb els agents econòmics, socials i institucionals. Sobre aquestes premisses, els i les socialistes construirem una nova orientació de la política econòmica espanyola al servei dels ciutadans i les ciutadanes del nostre país.