

PROPOSTA DE REFORMA DE L'ESTATUT D'AUTONOMIA DE CATALUNYA

PROPOSTA D'ESTRUCTURA I D'ÍNDIX DE MATÈRIES*

PREÀMBUL

TÍTOL PRELIMINAR - DISPOSICIONS GENERALS

- La Nació Catalana
- La Generalitat
- Els principis i valors estructuradors de l'organització política i social.
- El territori de Catalunya
- La llengua catalana i les altres llengües oficials
- Els símbols: la bandera, l'escut i el senyal de la Generalitat; l'himne nacional; la festa nacional
- La capital de Catalunya
- Els principis d'organització territorial
- La condició política de català
- L'eficàcia territorial de les normes de la Generalitat

TÍTOL PRIMER - DELS DRETS I DEURES

CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

- El marc internacional i constitucional
- La titularitat

CAPÍTOL II. ELS DRETS INDIVIDUALS

- Drets civils
- Llibertat personal
- Llibertat de consciència, opinió, expressió, càtedra, de religió
- Drets d'associació
- Drets a l'honor, intimitat

* *Es tracta d'un document primordialment de síntesi dels dos textos presentats al si de la Ponència, que procura respectar i harmonitzar-ne els continguts i que, ateses les característiques formals i materials d'aquests, no s'ha d'entendre com una plasmació totalment acabada de l'estructura i l'índex de la reforma estatutària, ja que la sistemàtica i les formulacions incloses no es poden considerar definitives ni es corresponen plenament amb les d'un text jurídic.*

- Dret de reconeixement de l'exercici dels drets i llibertats de la persona, sense distincions
- Drets de participació
- Drets de la infància i adolescència
- Dret al gaudi i accés al Patrimoni Natural
- Dret a la informació
- Dret d'accés a la Societat de la Informació.
- Drets en l'àmbit lingüístic
- Drets en l'àmbit de les administracions públiques de Catalunya
- Drets vitals
- Dret al reconeixement i a l'exercici en condicions d'igualtat, dels drets i les llibertats de la persona, sense distinció, exclusió o preferència per raó de naixença, d'origen ètnic, de gènere, d'orientació sexual, d'estat civil, d'edat, de religió, de conviccions polítiques, de condició social o de discapacitat

CAPÍTOL III. ELS DRETS SOCIALS

- Drets socials de la ciutadania
- Dret al valor del treball
- De la vida social, econòmica i cultural
- De la lliure concurrència i els serveis públics
- Del benestar social
- De l'economia social de mercat i la iniciativa pública en matèria econòmica
- Del dret a la preservació del medi natural
- Del dret a l'habitatge
- Del dret a la mobilitat sostenible
- Del dret a la cultura i al patrimoni cultural
- Del dret a l' Educació i la recerca
- Del dret a les tecnologies de la informació i de la comunicació
- De la Protecció de la Salut
- De la Protecció de les dades de caràcter personal
- Del Foment de la Pau i la Cooperació al desenvolupament
- Drets en l'àmbit dels serveis i assistència social
- Drets sociolaborals
- De la protecció de les famílies
- Drets en l'àmbit del comerç i el consum
- De les polítiques d'acollida i integració de les persones immigrants
- Dels ciutadans i ciutadanes d'origen català no residents a Catalunya
- Dret a la recuperació de la Memòria Històrica

CAPÍTOL IV. ELS PRINCIPIS RECTORS DE LA POLÍTICA SOCIAL I ECONÒMICA

CAPÍTOL V. LES GARANTIES DELS DRETS

CAPÍTOL VI. ELS DEURES

CAPÍTOL VII. LA CARTA DE DRETS I DEURES DELS CIUTADANS

TÍTOL SEGON - DE LES RELACIONS AMB ELS TERRITORIS DE PARLA I CULTURA CATALANA

- Els acords de col·laboració amb els territoris de l'antiga Corona d'Aragó
- Els acords de col·laboració amb Andorra, amb la ciutat de l'Alguer i amb els territoris de la Catalunya Nord
- La projecció exterior de la catalanitat

TÍTOL TERCER - DE LES INSTITUCIONS DE CATALUNYA

CAPÍTOL I - LA GENERALITAT

CAPÍTOL II - EL PARLAMENT

- Les funcions del Parlament
- Els principis del sistema electoral
- Els òrgans del Parlament
- La iniciativa legislativa
- La potestat legislativa
- Les altres facultats del Parlament

CAPÍTOL III - LA PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT

- L'elecció i l'estatut
- Les atribucions

CAPÍTOL IV - EL GOVERN

- El conseller primer: designació, estatut i atribucions
- Els altres membres del Govern: designació, estatut i atribucions

CAPÍTOL V - LES RELACIONS DEL PRESIDENT I EL GOVERN AMB EL PARLAMENT.

CAPÍTOL VI - ALTRES INSTITUCIONS DE LA GENERALITAT

- El Síndic de Greuges
- El Consell Consultiu
- La Sindicatura de Comptes
- La Comissió Jurídica Assessora
- El Consell de l'Audiovisual

CAPÍTOL VII - EL PODER JUDICIAL

- El Tribunal Superior de Justícia: Nomenament del President i dels membres; funcions jurisdiccionals; relacions amb les institucions de la Generalitat
- El Fiscal en Cap: nomenament; funcions; relacions amb les institucions de la Generalitat
- El Consell Judicial de Catalunya: composició; funcions
- Les competències de la Generalitat: Mitjans materials i personals al servei de l'administració de justícia; demarcació i planta; sistema de justícia gratuïta; mecanismes arbitrals i de mediació en la resolució de conflictes
- La justícia de proximitat

CAPÍTOL VIII - L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT

- Els principis d'organització i funcionament
- El caràcter d'administració ordinària

CAPÍTOL IX - L'ADMINISTRACIÓ LOCAL

- La garantia de l'autonomia local
- Els principis d'organització i funcionament
- Les competències

CAPÍTOL X - L'ORGANITZACIÓ TERRITORIAL DE CATALUNYA

CAPÍTOL XI - EL RÈGIM ESPECIAL DE LA VALL D'ARAN

CAPÍTOL XII - EL CONTROL DE LA GENERALITAT I DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL

CAPÍTOL XIII - LES RELACIONS INTERADMINISTRATIVES

CAPÍTOL XIV – ELS MECANISMES DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

- Els referèndums
- Les consultes populars

TÍTOL QUART - DE LA SEGURETAT

- La seguretat ciutadana
- La protecció civil
- La cooperació en matèria de defensa

TÍTOL CINQUÈ - DE LES COMPETÈNCIES DE LA GENERALITAT

Principis i disposicions generals

- Les matèries competencials
- Les potestats
- Les categories competencials
- Els criteris de connexió territorial
- La coparticipació en l'exercici de les competències de l'Estat
- La Comissió Mixta Estat-Generalitat de Transferències
- La Comissió Mixta Estat-Generalitat de Valoracions

Les competències per sectors materials

- Creació i organització de les institucions d'autogovern
- Règim jurídic, règim d'hisenda i d'organització de les entitats locals i organització territorial.
- Dret Civil, penal, mercantil, laboral, administratiu, fiscal i financer i processal, excepte en les matèries reservades a l'Estat Espanyol
- Legislació electoral i consultes populars
- Administració de Justícia i institucions penitenciàries
- Planificació, regulació i disciplina dels sectors econòmics
- Defensa de la lliure concurrència, control dels mercats i protecció dels consumidors i usuaris
- Generació i distribució i comercialització de l'energia i explotació d'altres recursos naturals
- Planificació i gestió de les infraestructures públiques, incloses les telecomunicacions, tractament i difusió de la informació
- Instruments de cohesió i protecció socials del sistema econòmic i règim de prestacions públiques i Seguretat Social
- Ordenació territorial general

- Preservació de l'equilibri del medi socioambiental
- La cultura, els béns culturals i els mitjans de comunicació
- La regulació de l'esport i la seva organització federativa
- L'ensenyament
- La llengua
- El manteniment de la seguretat pública i la policia
- La funció pública
- Les notaries i registres públics
- Obres públiques que no siguin d'interès general
- Turisme i Fires internacionals
- Aigües i obres hidràuliques
- Caixes d'estalvis
- Propietat intel·lectual i industrial
- Fundacions i Associacions
- Cooperatives
- Crèdit, banca i assegurances
- Denominacions d'origen
- Règim local
- Estadística
- Habitatge
- Recerca i política científica
- Agricultura, ramaderia i pesca
- Indústria, artesanía, pesos i mesures
- Expropiació forçosa
- Monts, aprofitaments forestals, espais naturals, zones de muntanya
- Caça i pesca
- Universitats
- Menors i joventut
- Paisatge, Urbanisme
- Borsa, mercat de valors, centres de contractació de mercaderies
- Règim jurídic de l'administració, procediment administratiu, contractació
- Publicitat
- Corporacions de dret públic, col·legis professionals i cambres
- Règim miner i energètic
- Sanitat, higiene i ordenació farmacèutica
- Mitjans audiovisuals
- Transports terrestres
- Joc
- Immigració
- Altres

TÍTOL SISÈ - DE LES RELACIONS DE LA GENERALITAT AMB L'ESTAT I AMB ALTRES COMUNITATS AUTÒNOMES

CAPÍTOL I - LA COL·LABORACIÓ AMB L'ESTAT

- Els instruments de col·laboració i el règim jurídic
- La comissió bilateral de cooperació Estat-Generalitat

CAPÍTOL II - LA PARTICIPACIÓ EN INSTITUCIONS I PROCEDIMENTS DE L'ESTAT

- Els senadors representants de la Generalitat
- La intervenció de la Generalitat- especialment a través del Senat- en la designació dels membres d'institucions generals de l'Estat (Tribunal Constitucional, Consell General del Poder Judicial, Tribunal de Comptes, Consell Econòmic i Social)
- La intervenció de la Generalitat en la designació dels membres d'organismes i agències les intervencions dels quals afecten tot el territori espanyol (Banc d'Espanya, Agència Tributària, Comissió Nacional del Mercat de Valors, Comissió del Sistema Elèctric Nacional, Comissió del Mercat de Telecomunicacions, Agència de Protecció de Dades, Consell de RTVE, entre altres)
- La iniciativa legislativa del Parlament de Catalunya davant les Corts Generals

CAPÍTOL III - LA COL-LABORACIÓ AMB LES ALTRES COMUNITATS AUTÒNOMES

- Els instruments de col·laboració i el règim jurídic

TÍTOL SETÈ - DE LES RELACIONS DE LA GENERALITAT AMB LA UNIÓ EUROPEA

- El desenvolupament i aplicació del dret europeu
- La participació en òrgans de col·laboració amb l'Estat
- La participació en el control del principi de subsidiarietat
- L'Oficina de la Generalitat davant la Unió Europea
- La consideració de Catalunya com a circumscripció electoral europea
- Les relacions del Parlament de Catalunya amb el Parlament Europeu
- La incorporació de la Generalitat a la representació permanent d'Espanya davant la Unió Europea
- La participació del Govern de la Generalitat en els òrgans de govern de la Unió Europea
- L'accés al Tribunal de Justícia de la Unió Europea

TÍTOL VUITÈ - DE L'ACCIÓ EXTERIOR DE LA GENERALITAT

- La participació de la Generalitat en l'elaboració de tractats internacionals
- Les Oficines de la Generalitat a l'exterior.
- La presència de Catalunya en organismes internacionals

- Les relacions de Catalunya amb el Consell d'Europa
- L'actuació de la Generalitat en l'Euroregió de l'Arc Mediterrani Occidental
- La cooperació transfronterera i interregional
- La cooperació al desenvolupament

TÍTOL NOVÈ - DE LES FINANCES DE LA GENERALITAT.

- La cessió de tributs estatals a la Generalitat
- La potestat normativa
- La potestat per crear tributs propis
- L'Administració tributària
- La Comissió Mixta
- L'autonomia de despesa
- El finançament dels ens locals
- El patrimoni de la Generalitat
- Els pressupostos i la hisenda de la Generalitat
- L'emissió de deute públic de la Generalitat

TÍTOL DESÈ - DE LA REFORMA DE L'ESTATUT

DISPOSICIONS ADDICIONALS, TRANSITÒRIES I FINALS