

PROPUESTA DE REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE CATALUÑA

PROPUESTA DE ESTRUCTURA Y DE ÍNDICE DE MATERIAS*

PREÁMBULO

TÍTULO PRELIMINAR.-DISPOSICIONES GENERALES

- La Nación Catalana
- La Generalitat
- Los principios y valores estructuradores de la organización política y social
- El territorio de Cataluña
- La lengua catalana y las otras lenguas oficiales
- Los símbolos: la bandera, el escudo y la enseña de la Generalitat; el himno nacional; la fiesta nacional
- La capital de Cataluña
- Los principios de organización territorial
- La condición política de catalán
- La eficacia territorial de las normas de la Generalitat

TÍTULO PRIMERO.- DE LOS DERECHOS Y DEBERES

CAPÍTULO I.- DISPOSICIONES GENERALES

- El marco internacional y constitucional
- La titularidad

CAPÍTULO II.- LOS DERECHOS INDIVIDUALES

- Derechos civiles
- Libertad personal
- Libertad de conciencia, opinión, expresión, cátedra, de religión

* Se trata de un documento primordialmente de síntesis de los dos textos presentados en la Ponencia, que procura respetar y armonizar los contenidos y que, dadas las características formales y materiales de éstos, no debe entenderse como una plasmación totalmente acabada de la estructura y el índice de la reforma estatutaria, ya que la sistemática y las formulaciones incluidas no se pueden considerar definitivas ni se corresponden plenamente con las de un texto jurídico.

- Derechos de asociación
- Derechos al honor, intimidad
- Derecho del reconocimiento del ejercicio de los derechos y libertades de la persona, sin distinciones
- Derechos de participación
- Derechos de la infancia y la adolescencia
- Derecho al disfrute y a acceso al patrimonio natural
- Derecho a la información
- Derecho de acceso a la Sociedad de la Información
- Derechos en el ámbito lingüístico
- Derechos en el ámbito de las administraciones públicas de Cataluña
- Derechos vitales
- Derecho al reconocimiento y al el ejercicio en condiciones de igualdad de los derechos y las libertades de la persona, sin distinción, exclusión o preferencia por razón de nacimiento, de origen étnico, de género, de orientación sexual, de estado civil, de edad, de religión, de convicciones políticas, de condición social o de discapacidad

CAPÍTULO III.- LOS DERECHOS SOCIALES

- Derechos sociales de la ciudadanía
- Derecho al valor del trabajo
- De la vida social, económica o cultural
- De la libre concurrencia y los servicios públicos
- Del bienestar social
- De la economía social de mercado y la iniciativa pública en materia económica
- Del derecho a la preservación del medio natural
- Del derecho a la vivienda
- Del derecho a la movilidad sostenible
- Del derecho a la cultura y al patrimonio cultural
- Del derecho a la educación y la investigación
- Del derecho a las tecnologías de la información y de la comunicación
- De la protección de la salud
- De la protección de los datos de carácter personal
- Del fomento de la paz y la cooperación al desarrollo
- Derecho en el ámbito de los servicios y asistencia social
- Derechos sociolaborales
- De la protección de las familias
- Derechos en el ámbito del comercio y el consumo
- De las políticas de acogida e integración de las personas inmigrantes
- De los ciudadanos y ciudadanas de origen catalán no residentes en Cataluña
- Derecho a la recuperación de la Memoria Histórica

CAPÍTULO IV.- LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA

CAPÍTULO V.- LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS

CAPÍTULO VI.- LOS DEBERES

CAPÍTULO VII.- LA CARTA DE DERECHOS Y DEBERES DE LOS CIUDADANOS

TÍTULO SEGUNDO.- DE LAS RELACIONES CON LOS TERRITORIOS DE HABLA Y CULTURA CATALANA

- Los acuerdos de colaboración con los territorios de la antigua Corona de Aragón
- Los acuerdos de colaboración con Andorra, con la ciudad de Alguer (Italia) y con los territorios de la *Catalunya Nord*
- La proyección exterior de la catalanidad

TÍTULO TERCERO.-DE LAS INSTITUCIONES DE CATALUÑA

CAPÍTULO I.- LA GENERALITAT

CAPÍTULO II.- EL PARLAMENT

- Las funciones del Parlament
- Los principios del sistema electoral
- Los órganos del Parlament
- La iniciativa legislativa
- La potestad legislativa
- Las otras facultades del Parlament

CAPÍTULO III.- LA PRESIDENCIA DE LA GENERALITAT

- La elección y el estatuto
- Las atribuciones

CAPÍTULO IV.- EL GOBIERNO

- *Conseller en Cap*

- Designación, estatuto y atribuciones
- Los otros miembros del Gobierno: Designación, estatuto y atribuciones

CAPÍTULO V.- LAS RELACIONES DEL PRESIDENTE Y EL GOBIERNO CON EL PARLAMENT.

CAPÍTULO VI.- OTRAS INSTITUCIONES DE LA GENERALITAT

- El *Síndic de Greuges*
- El Consejo Consultivo
- La Sindicatura de Cuentas
- La Comisión Jurídica Asesora
- El Consejo del Audiovisual

CAPÍTULO VII.- EL PODER JUDICIAL

- El Tribunal Superior de Justicia: Nombramiento del Presidente y de los miembros; funciones jurisdiccionales; relaciones con las instituciones de la Generalitat
- El Fiscal Jefe: nombramiento; funciones; relaciones con las instituciones de la Generalitat
- El Consejo Judicial de Catalunya: composición; funciones
- Las competencias de la Generalitat: Medios materiales y personales al servicio de la administración de justicia; demarcación y planta; sistema de justicia gratuita; mecanismos arbitrales y de mediación en la resolución de conflictos
- La justicia de proximidad

CAPÍTULO VIII.- La ADMINISTRACIÓN DE LA GENERALITAT

- Los principios de organización y funcionamiento
- El carácter de administración ordinaria

CAPÍTULO IX.- LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

- La garantía de la autonomía local
- Los principios de organización y funcionamiento
- Las competencias

CAPÍTULO X.- LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE CATALUÑA

CAPÍTULO XI.- EL RÉGIMEN ESPECIAL DE LA *VALL D'ARAN*

CAPÍTULO XII.- EL CONTROL DE LA GENERALITAT Y DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

CAPÍTULO XIII.- LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO XIV.- MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN Y CONSULTA CIUDADANA

- Referendums
- Consultas populares

TÍTULO CUARTO.- DE LA SEGURIDAD

- La seguridad ciudadana
- La protección civil
- La cooperación en materia de defensa

TÍTULO QUINTO.- DE LAS COMPETENCIAS DE LA GENERALITAT

Principios y disposiciones generales

- Las materias competenciales
- Las potestades
- Las categorías competenciales
- Los criterios de conexión territorial
- La coparticipación en l'exercicio de las competencias del Estado
- La Comisión Mixta Estado-Generalitat de Transferencias
- La Comisión Mixta Estado-Generalitat de Valoraciones

Las competencias por sectores materiales

- Creación y organización de las instituciones de autogobierno
- Régimen jurídico, régimen de hacienda y de organización de las entidades locales y organización territorial
- Derecho Civil, penal, mercantil, laboral, administrativo, fiscal y financiero y procesal, excepto en las materias reservadas al Estado Español
- Legislación electoral y consultas populares
- Administración de Justicia e instituciones penitenciarias
- Planificación, regulación y disciplina de los sectores económicos

- Defensa de la libre competencia, control de los mercados y protección de los consumidores y usuarios
- Generación y distribución y comercialización de la energía y explotación de otros recursos naturales
- Planificación y gestión de las infraestructuras públicas, incluidas las telecomunicaciones, tratamiento y difusión de la información
- Instrumentos de cohesión y protección sociales del sistema económico y régimen de prestaciones públicas y Seguridad Social
- Ordenación territorial general
- Preservación del equilibrio del medio socioambiental
- La cultura, los bienes culturales y los medios de comunicación
- La regulación del deporte y su organización federativa
- La educación
- La lengua
- El mantenimiento de la seguridad pública y la policía
- La función pública
- Las notarías y registros públicos
- Obras públicas que no sean de interés general
- Turismo y Ferias internacionales
- Aguas y obras hidráulicas
- Cajas de ahorros
- Propiedad intelectual y industrial
- Fundaciones y Asociaciones
- Cooperativas
- Crédito, banca y seguros
- Denominaciones de origen
- Régimen local
- Estadística
- Vivienda
- Investigación y política científica
- Agricultura, ganadería y pesca
- Industria, artesanía, pesos y medidas
- Expropiación forzosa
- Montes, aprovechamientos forestales, espacios naturales, zonas de montaña
- Caza y pesca
- Universidades
- Menores y juventud
- Paisaje, Urbanismo
- Bolsa, mercado de valores, centros de contratación de mercancías
- Régimen jurídico de la administración, procedimiento administrativo, contratación
- Publicidad
- Corporaciones de derecho público, colegios profesionales y cámaras
- Régimen minero y energético
- Sanidad, higiene y ordenación farmacéutica
- Medios audiovisuales
- Transportes terrestres
- Juego
- Inmigración

- Otras

TÍTULO SEXTO.- DE LAS RELACIONES DE LA GENERALITAT AMB EL ESTADO y CON OTRAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

CAPÍTULO I.- LA COLABORACIÓN CON EL ESTADO

- Los instrumentos de colaboración y el régimen jurídico
- La comisión bilateral de cooperación Estado-Generalitat

CAPÍTULO II.- LA PARTICIPACIÓN EN INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS DEL ESTADO

- Los senadores representantes de la Generalitat
- La intervención de la Generalitat- especialmente a través del Senado- en la designación de los miembros de instituciones generales del Estado (Tribunal Constitucional, Consejo General del Poder Judicial, Tribunal de Cuentas, Consejo Económico y Social)
- La intervención de la Generalitat en la designación de los miembros de organismos y agencias las intervenciones de las cuales afectan todo el territorio español (Banco de España, Agencia Tributaria, Comisión Nacional del Mercado de Valores, Comisión del Sistema Eléctrico Nacional, Comisión del Mercado de Telecomunicaciones, Agencias de Protección de Datos, Consejo de RTVE, entre otros)
- La iniciativa legislativa del Parlament de Catalunya ante las Cortes Generales

CAPÍTULO III.- LA COLABORACIÓN CON LAS OTRAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

- Los instrumentos de colaboración y el régimen jurídico

TÍTULO SÉPTIMO.- DE LAS RELACIONES DE LA GENERALITAT CON LA UNIÓN EUROPEA

- El desarrollo y aplicación del derecho europeo
- La participación en órganos de colaboración con EL Estado

- La participación en el control del principio de subsidiariedad
- La Oficina de la Generalitat ante la Unión Europea
- La consideración de Cataluña como circunscripción electoral europea
- Las relaciones del Parlament de Catalunya con el Parlamento Europeo
 - La incorporación de la Generalitat en la representación permanente de España ante la Unión Europea
 - La participación del Gobierno de la Generalitat en los órganos de gobierno de la Unión Europea
 - El acceso al Tribunal de Justicia de la Unión Europea

TÍTULO OCTAVO.- DE LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA GENERALITAT

- La participación de la Generalitat en la elaboración de tratados internacionales
- las Oficinas de la Generalitat en el exterior
- La presencia de Cataluña en organismos internacionales
- las relaciones de Cataluña con el Consejo de Europa
- La actuación de la Generalitat en la Euroregión del Arco Mediterráneo Occidental
- La cooperación transfronteriza e interregional
- La cooperación al desarrollo

TÍTULO NOVENO.- DE LAS FINANZAS DE LA GENERALITAT.

- La cesión de tributos estatales a la Generalitat
- La potestad normativa
- La potestad para crear tributos propios
- La Administración tributaria
- La Comisión Mixta
- La autonomía de gasto
- La financiación de los entes locales
- El patrimonio de la Generalitat
- Los presupuestos y la hacienda de la Generalitat
- La emisión de deuda pública de la Generalitat

TÍTULO DÉCIMO.- DE LA REFORMA DEL ESTATUTO

DISPOSICIONES ADICIONALES, TRANSITORIAS Y FINALES