



ACORD POLÍTIC ENTRE CIUTADANS PEL CANVI I EL PARTIT DELS SOCIALISTES DE CATALUNYA

Barcelona, 13 d'octubre de 2010

1. Balanç positiu de l'experiència de col·laboració

Ciutadans pel Canvi (CpC) i el Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC) han mantingut durant els darrers 11 anys una col·laboració que es va iniciar en la campanya de les eleccions autonòmiques de 1999, obrint el projecte socialista encapçalat per Pasqual Maragall a persones progressistes de diferents àmbits i procedències socials, moltes d'elles sense afiliació política a cap partit.

CpC té entre les seves finalitats principals treballar en pro d'un canvi profund en les formes de governar i de fer política. De manera especial, es proposa l'enfortiment d'una democràcia plenament participativa, amb institucions properes i obertes al màxim als ciutadans i a les seves organitzacions.

CpC, com a organització progressista, identificada amb els valors de l'esquerra està compromesa amb els ideals del socialisme, la llibertat, la igualtat i la fraternitat, socialisme entès com la lluita a favor de la justícia social, contra les desigualtats, contra els abusos de poder, i com la defensa dels drets de ciutadania, de la radicalitat democràtica i del reconeixement del paper polític de tots els ciutadans i ciutadanes.

Després de més d'una dècada d'existència CpC s'ha consolidat en la seva vessant cívica i activista a través de les seves campanyes polítiques amb fites rellevants en la darrera legislatura com la posada en marxa de la Iniciativa Legislativa Popular sobre la Llei Electoral de Catalunya, la contribució al discurs federalista a Catalunya amb la proposta de reforma constitucional de la campanya "Via Federal" o la consolidació de la reflexió sobre la necessitat i viabilitat de la Renda Bàsica de Ciutadania al nostre país. A més CpC ha seguit promovent la mobilització social amb la posada en marxa d'iniciatives inèdites de participació política en els processos d'auditoria ciutadana, la creació de xarxes ciutadanes a nivell nacional i estatal o la difusió i formació en l'ús d'instruments de participació política a nivell municipal.

A més, la col·laboració política i institucional al Parlament de Catalunya amb el PSC ha permès un avenç rellevant del projecte catalanista i d'esquerres compartit per ambdues organitzacions: s'han incorporat diverses sensibilitats al projecte compartit amb el PSC i s'ha contribuït a que les tasques parlamentàries i institucionals en aquests anys hagin ajudat a incorporar, poc a poc, alguns aspectes de renovació de les formes de fer política al nostre país.

Per altra banda el PSC és un actor central per a bastir el projecte que permeti conduir Catalunya pel camí de la justícia social, del progrés col·lectiu i de la cohesió nacional,



basada en la pluralitat i el lliure exercici d'una ciutadania plena. La necessitat de garantir la cohesió social, com a font de justícia i progrés, també passa per tendir ponts d'entesa mútua de Catalunya amb la resta d'Espanya de forma definitiva i sostenible en el temps. En aquesta perspectiva, l'aposta del socialisme català pel catalanisme federalista és la garantia necessària d'aquesta entesa.

Som conscients que Catalunya en els propers anys ha de fer front a un nou paradigma econòmic, demogràfic, social, nacional i cultural que requereix d'una resposta consistent i sostenible des de l'àmbit institucional i ciutadà. El risc d'una tornada de la dreta al govern de Catalunya pot posar en perill la consolidació de l'acció dels governs de progrés dels Presidents Maragall i Montilla. Deixar en mans de la dreta la gestió de la crisi econòmica del moment pot tenir greus efectes per la cohesió del país. Si els partits, a més, aspiren a establir-se com a vertaders instruments de mediació entre les institucions i la ciutadania, certament han de guanyar credibilitat, confiança i complicitat amb aquesta a través de discursos clars, inequívocs, robustos, coherents i sostinguts en el temps. Alhora, han de donar resposta als reptes que, des d'una visió pròxima a la ciutadania, facin front als canvis necessaris de la Catalunya del segle XXI.

El balanç positiu de la col·laboració política entre CpC i PSC així com la percepció compartida entre ambdues organitzacions que existeixen marges i àmbits de treball conjunt en els objectius compartits entre ambdues organitzacions, especialment en l'actual conjuntura econòmica i social, han donat lloc a l'establiment d'un acord de col·laboració política de cara a la propera legislatura.



2. CpC i PSC confirmen la voluntat d'enfortir la relació i seguir col·laborant en el projecte comú

Ambdues parts acorden establir les seves relacions futures sobre la base dels acords següents:

2.1- Sobre el Pla d'acció conjunt

Sense perjudici de les activitats pròpies de cadascuna de les dues formacions -que aquestes desenvoluparan en els àmbits no subjectes a l'actual acord amb plena llibertat d'actuació- i des del respecte, per tant, a la plena sobirania, autonomia i independència d'ambdues organitzacions; CpC i PSC, per tal de fer operatiu aquest acord, aprovaran un Pla d'Actuació Plurianual que contingui les iniciatives orientades a la consecució dels objectius següents:

- Facilitar l'ampliació d'espais de lliure debat sobre propostes polítiques per avançar en la justícia social, en la lluita contra tota mena d'exclusions, i en la renovació de les pràctiques democràtiques.
- Facilitar una major proximitat entre els representants polítics i la ciutadania.
- Promoure experiències de participació ciutadana en el procés de la presa de decisions polítiques en totes les institucions del país, apostant per la innovació en els mecanismes de participació.
- Consolidar una xarxa d'entitats de participació ciutadana que incideixi sobre les institucions nacionals o locals.
- Impulsar una major mobilització social i electoral en favor d'un projecte polític socialment progressista i nacionalment solidari, tot facilitant la intervenció de ciutadans i ciutadanes que comparteixen posicions catalanistes i progressistes sense pertànyer a cap partit polític.
- Impulsar la transformació federal de l'Estat, tot fomentant la coordinació amb moviments ciutadans d'altres comunitats autònomes.
- Reforçar els drets de ciutadania en totes les polítiques públiques i articular polítiques socials progressistes amb drets universals en els àmbits de benestar, sanitat i educació.
- Actuar tot cercant les complementarietats entre CpC, com a moviment cívico-polític, i el PSC com a partit, amb diverses potencialitats en implantació territorial i actuació sectorial.



2.2 - Sobre la col·laboració sectorial i territorial

- ◀ La coordinació de l'acció política entre CpC i PSC es realitzarà a través d'un mínim de dues reunions anuals dels seus òrgans de direcció o els seus representants. Aquesta coordinació facilitarà les actuacions conjuntes que es determinin, tant en l'àmbit territorial com en el sectorial, i en farà el seguiment i l'avaluació.
- ◀ La coordinació establerta en aquest acord es pot complementar mitjançant la subscripció de sengles convenis de col·laboració que puguin establir-se a escala territorial, sectorial o altres. Els convenis establiran les aportacions de recursos de les parts que siguin pertinents per l'execució dels compromisos establerts.

2.3 - Sobre les aportacions programàtiques

CpC participarà, en tant que associació, a través de les seves plataformes sectorials i territorials, a la Conferència Programàtica del PSC, prevista pel 16 d'octubre.

L'acord polític -sobre la base del suport de CpC exclusivament a un govern de progrés- suposarà el compromís programàtic de l'acció de govern sorgit de la Conferència Programàtica, en la qual CpC haurà participat. Aquest programa recollirà els eixos dels projectes dels darrers dos governs progressistes i catalanistes. A més, a través de la signatura d'aquest Acord polític, l'oferta programàtica del PSC incorpora:

- En l'àmbit de les institucions, la participació i la transparència:
- ◀ *Donar suport a una Llei electoral de Catalunya* basada en un principi de major proporcionalitat (una persona un vot) i que equilibri de forma justa la representativitat dels territoris. La Llei electoral de Catalunya ha de fomentar la proximitat de la política institucional a la ciutadania: donant major capacitat de decisió als electors a través de l'aposta per fórmules de llistes electorals desbloquejades amb vot preferent i/o circumscripcions uninominals en un sistema que garanteixi la proporcionalitat del conjunt; articulant mecanismes que permetin reflectir el nivell de participació en el resultat electoral; permetent una major vinculació dels càrrecs electes als votants per mitjà de circumscripcions més petites que les actuals; i establint mecanismes de rendiment de comptes i de control de compliment de les promeses electorals. Aquest suport inclourà el vot favorable del Grup parlamentari del PSC a la ILP quan aquesta sigui sotmesa al debat de totalitat.
- ◀ *Articular polítiques que potenciïn la participació ciutadana:* realitzar referèndums i/o consultes per les decisions que afectin substancialment a la ciutadania. També caldrà impulsar la participació des de la infància, despertant en els infants l'interès pels



problemes de la seva comunitat, així com potenciar la participació activa de la gent gran. Respectant el principi d'autonomia local i el marc competencial de les entitats municipals, cal promoure –per mitjà de polítiques autonòmiques de foment i d'acompanyament- el pressupost participatiu i els consells ciutadans (representants d'entitats i ciutadans a títol individual) tant a escala municipal com supramunicipal. Els criteris que han de regir la participació ciutadana han de basar-se en el seu caràcter consultiu, amb tendència a esdevenir vinculant, i s'ha de promoure la transversalitat i coherència entre si dels processos participatius endegats per les institucions. A més, tots aquests processos participatius han de ser degudament avaluats.

- ◀ *Promoure l'esperit d'avaluació per part de la ciutadania i fomentar el rendiment de comptes:* generalitzar i impulsar instruments d' "auditoria popular" (rendiment de comptes sobre la gestió, els resultats dels processos participatius, convocatòria d'audiències públiques o la creació d'observatoris ciutadans de seguiment de la tasca de govern).

□ En l'àmbit del federalisme i les relacions amb Espanya

- ◀ Impulsar l'Espanya Federal a través de la proposta d'una reforma constitucional que incorpori:

1. **Configuració federal de l'Estat:** amb varis nivells de govern que inclogui el nivell central o federal i el nivell de les Comunitats Autònomes o Federades (CCAA o CCFF), que facin de la cooperació vertical i horitzontal un principi prioritari del seu funcionament.
2. **Reconeixement nacional:** totes les identitats nacionals han de gaudir del mateix estatus jurídic; l'Estat no s'identificarà de manera preferent amb cap d'elles i caldrà que les empari i protegeixi a totes.
3. **Co-oficialitat del català a l'Estat:** el català gaudirà dels mateixos drets en totes les institucions comunes de l'Estat.
4. **Reforma del Senat i instauració estable de la Conferència de Presidents:** el Senat ha d'esdevenir una veritable cambra de representació de les CCAA i CCFF, i serà especialment decisiva quan la dimensió territorial de la norma sigui determinant. A més els senadors, o una part important dels mateixos, seran elegits directament pels Parlaments o els Governos de les CCAA i CCFF. La Conferència de Presidents formada pels presidents de les CCAA i CCFF i el president de Govern federal, fomentarà la cooperació entre els poders executius.
5. **Aplicació del principi de subsidiarietat i reconeixement constitucional de l'asimetria competencial:** les competències s'han d'atribuir al nivell institucional



més proper possible, amb l'objectiu de garantir la màxima qualitat dels serveis públics i enfortir la cohesió social. Per tal d'eliminar al màxim la conflictivitat competencial entre el nivell federal i les CCAA i CCFF, la Constitució serà clara i precisa en la definició i la delimitació de les respectives competències. En aquest sentit es reconeixerà per Catalunya una asimetria competencial permanent derivada de l'especificitat nacional, cultural i lingüística.

6. **Federalisme fiscal:** la constitució blindarà les bases del sistema de finançament de les CCAA i CCFF que es regeixi pels principis de la coresponsabilitat fiscal, la suficiència financera, l'autonomia fiscal, la lleialtat interterritorial, la solidaritat i l'ordinalitat - d'acord amb la qual es garantirà que un cop aplicats els mecanismes de solidaritat no s'altera la posició de les diferents CCAA i CCFF en l'ordenació de recursos per càpita de què haguessin disposat abans d'aplicar-se aquests mecanismes-. Per tal de garantir la igualtat de finançament de totes les comunitats autònomes, el model de finançament blindat constitucionalment s'ha d'apropar a equiparar les comunitats autònomes de règim comú a les de règim foral en termes finalistes per càpita.
7. **Justícia federal:** els Tribunals Superiors de les CCAA i CCFF seran la última instància jurisdiccional de tots els processos iniciats en els seus territoris, excepte el recurs d'unificació de doctrina.
8. **Infraestructures en xarxa:** l'Estat federal permetrà la comunicació no només del centre del territori amb la perifèria, sinó de les diferents CCAA i CCFF perifèriques entre sí.
9. **Seus de l'Estat Federal descentralitzades:** les institucions de l'Estat estaran distribuïdes entre les principals ciutats del territori, amb l'objectiu que el màxim de CCAA i CCFF puguin acollir-ne una, atenent sempre els criteris de pes demogràfic, polític, econòmic i cultural en la selecció de les ciutats.

☐ En l'àmbit dels drets de ciutadania i les polítiques socials

- ◀ **Renda Bàsica de Ciutadania:** la reflexió de les forces polítiques d'esquerreres sobre l'enfortiment i la modernització dels Estats del Benestar, als inicis del segle XXI, ha d'incloure un debat aprofundit sobre aquesta proposta i estudiar de manera rigorosa i detallada la seva viabilitat financera. En el marc d'aquest debat, caldrà tenir en compte les previsions de l'Estatut sobre la renda garantida de ciutadania -l'accés a la qual segons l'Estatut és un dret d'aquelles persones o famílies que es troben en situació de pobresa per tal d'assegurar-los els mínims d'una vida digna- i promoure el seu desplegament. En el mateix sentit, caldrà vetllar perquè l'acord entre els agents socials i el govern sobre la reforma de la Renda Mínima d'Inserció -assolit en el marc de l'Acord Estratègic- es concreti, durant la propera legislatura, per mitjà de la reforma legislativa de la llei de la RMI.



CIUTADANS PEL CANVI

- *Reforma fiscal:* Foment d'una política fiscal progressista, que tingui com a objectius la redistribució de la renda i de la riquesa, l'equitat en la contribució fiscal i la consolidació dels serveis públics que són la columna vertebral de l'Estat del benestar. La crisi econòmica ha estat responsabilitat directa dels mercats financers i dels poders públics que no han tingut la voluntat o la capacitat de regular-los; tanmateix, en el cas d'Espanya ha tingut com a conseqüència un increment molt acusat de l'atur i un augment accelerat del dèficit i del deute públic. Davant l'atac dels mercats financers al deute públic espanyol, el govern central ha reaccionat mitjançant una política d'ajust en la despesa i prioritant una sèrie de reformes estructurals, tal com la reforma laboral i la reforma de les pensions. Per la seva banda, el govern de la Generalitat, com la majoria de governs autonòmics, també ha dut a terme una política de contenció en la despesa. Creiem que per donar resposta al dèficit públic és imprescindible dur a terme una reforma fiscal que, d'acord amb les competències en matèria fiscal de la Generalitat de Catalunya, tingui els següents objectius:
- garanteixi una real progressivitat del sistema fiscal i, per tant, una tributació major per a les rendes i els patrimonis més alts;
 - equilibri de manera equitativa la càrrega fiscal de les rendes del capital en relació a la càrrega fiscal de les rendes del treball;
 - tingui com una prioritat la lluita contra el frau fiscal;
 - preservi peces fonamentals d'un sistema fiscal progressista i equitatiu, de manera molt especial l'impost de successions i donacions
 - doni suport a les propostes d'introducció de noves taxes al sistema financer, ja sigui una taxa sobre les transaccions financeres, ja sigui una taxa sobre les entitats financeres o sobre els bonus del seus directius.
 - impulsi la cultura de la contribució i la responsabilitat fiscal, de la transparència i el rendiment de comptes en l'ús dels diners públics.
- *Política mediambiental transversal:* que permeti incorporar els criteris de desenvolupament sostenible a les polítiques sectorials, fomentant aquests objectius a les entitats locals i territorials amb accions de coordinació, suport i avaluació. Potenciar l'Agenda 21 a tots els nivells, arreu del territori, fomentant així el canvi de model energètic i articulant polítiques de prevenció de les diverses formes de contaminació.
- *Polítiques de foment de la pau i els Drets Humans:* que promoguin aquests valors de l'esquerra progressista i el compromís a totes aquelles organitzacions que tinguin com a objectiu aquesta finalitat.
- *Modernització de l'administració pública:* articular polítiques de modernització i millora en el funcionament de l'estructura administrativa de la Generalitat de Catalunya.



2.4 - Sobre el suport de CpC al PSC durant la propera campanya electoral

- CpC participarà activament en la campanya electoral del PSC.
- CpC i PSC donaran publicitat a l'acord polític i al suport de CpC al PSC en la propera campanya electoral, mitjançant la participació de la direcció de CpC en la Conferència Programàtica del PSC i a través d'un manifest de CpC, difós per ambdues entitats, a banda dels mecanismes alternatius similars que es puguin donar durant la campanya.

2.5 - Sobre les aliances polítiques

- En les eleccions al Parlament de Catalunya CpC només donarà suport, públic i explícit, al PSC i als seus candidats.

2.6 - Sobre la vigència de l'actual acord

- Aquest acord programàtic per la IX legislatura tindrà una vigència inicial de dos anys, renovable per dos anys més després d'un procés d'avaluació conjunt.

José Montilla
Primer Secretari del Partit dels Socialistes
de Catalunya (PSC-PSOE)

Àlvar Roda
President de Ciutadans pel Canvi

Barcelona, 13 d'octubre de 2010