

Resolució 30/VIII del Parlament de Catalunya, sobre el desplegament de l'Estatut d'autonomia

Tram. 255-00001/08

Ple del Parlament

El Ple del Parlament, en la sessió tinguda els dies 28 i 29 de març de 2007, ha debatut les propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris, subsegüents al debat general sobre el desplegament de l'Estatut d'autonomia.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 134 del Reglament del Parlament, ha adoptat la següent

Resolució

El Parlament de Catalunya, davant l'aprovació majoritària del poble de Catalunya del nou Estatut d'autonomia, expressa el seu suport al Govern de la Generalitat en la tasca de desplegar l'Estatut i li reconeix la capacitat de marcar els ritmes i les prioritats necessaris en el procés de negociació amb el Govern de l'Estat.

El lideratge que el Parlament reconeix al president de la Generalitat i al Govern en tot el procés de desplegament estatutari s'ha de regir sempre per la necessitat de reforçar el reconeixement nacional de Catalunya, augmentar-ne la capacitat d'autogovern i obtenir els recursos necessaris per a exercir aquesta capacitat, tal com estableix el mateix Estatut d'autonomia.

El Govern de la Generalitat ha d'aprofitar aquest lideratge per a desplegar d'una manera eficient l'Estatut d'autonomia, com a norma vigent. Atès que l'Estatut ha estat referendat pel poble de Catalunya, totes les forces polítiques catalanes han d'unir llurs esforços i recuperar l'esperit que va fer possible que el Parlament l'aprovés, per a donar suport a un desplegament ambiciós d'aquesta norma, davant l'ofensiva conservadora i l'intent d'instrumentalització de determinades institucions de l'Estat.

Així mateix, el Parlament dóna suport al Govern de la Generalitat en totes les accions que tinguin com a objectiu evitar possibles invasions competencials per part del Govern de l'Estat o defensar la integritat del text en el procés obert davant el Tribunal Constitucional.

1. Desplegament de l'Estatut d'autonomia que correspon a les institucions de la Generalitat

1. El Parlament de Catalunya, atesa la conveniència d'adaptar el marc institucional de Catalunya als preceptes de l'Estatut, insta el Govern a:

a) Impulsar les lleis que han d'adaptar el marc institucional de la Generalitat als preceptes de l'Estatut: el projecte de llei del Consell de Garanties Estatutàries; el projecte de llei de la Presidència i del Govern; el projecte de

lleis de la Sindicatura de Comptes; el projecte de llei de la Sindicatura de Greuges; el projecte de llei de procediment administratiu; el projecte de llei d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat; el projecte de llei de la funció pública, i el projecte de llei de consultes populars.

b) Promoure el consens per a aprovar una nova llei electoral.

c) Promoure els projectes de llei per a reforçar els ens locals i adaptar l'organització territorial de Catalunya a l'Estatut: la llei municipal de Catalunya, la llei del Consell de Governos Locals, les lleis d'organització territorial de Catalunya i la llei de finances locals.

d) Actualitzar el règim especial de l'Aran d'acord amb l'Estatut.

e) Impulsar els projectes de llei d'atribució de funcions al Consell de Justícia de Catalunya i de creació, disseny, organització, dotació i gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

2. El Parlament de Catalunya, per donar compliment als preceptes del títol I de l'Estatut, en matèria de drets, deures i principis rectoris, insta el Govern a:

a) Desenvolupar els drets, deures i principis rectoris que estableix l'Estatut d'autonomia i, més concretament, impulsar els projectes de llei que desenvolupin el dret a l'educació, el dret a la salut, els drets dels infants i dels adolescents i la protecció de les famílies.

b) Presentar la llei de primera acollida de les persones immigrades i fomentar la cohesió social i ciutadana.

3. El Parlament de Catalunya expressa la conveniència de donar el suport necessari, mitjançant el consens més ampli possible, als projectes de llei que han de desenvolupar els drets, deures i principis rectoris que estableix el títol I de l'Estatut que actualment estan en procés de tramitació parlamentària: el Projecte de llei de serveis socials, el Projecte de llei del dret a l'habitatge, el Projecte de llei del Memorial Democràtic i el Projecte de llei de l'Institut Català Internacional per la Pau.

4. El Parlament de Catalunya insta el Govern a portar a terme les actuacions necessàries per a garantir i desenvolupar els nous espais competencials que estableix l'Estatut i, concretament, a:

a) Garantir l'exclusivitat en les matèries que l'Estatut estableix que són competència exclusiva de la Generalitat, com per exemple en dret civil, en funció pública, en sanitat vegetal i animal, en qualitat i traçabilitat dels aliments, en comerç, en emergències i protecció civil, en cinema i en espectacles públics.

b) Promoure i portar a terme el desplegament legislatiu dels principis o mínim comú normatiu que fixi l'Estat en normes amb rang de llei en les matèries de competència compartida, i preservar la capacitat de la Generalitat de desenvolupar polítiques pròpies, com per exemple en matèria de protecció del medi ambient d'acord amb principis de sostenibilitat, en matèria de salut pública i en la regulació del sistema de seguretat pública de Catalunya i l'ordenació de les policies locals, d'acord amb els preceptes de l'Estatut.

c) Garantir la potestat reglamentària i la funció executiva d'acord amb els preceptes de l'Estatut en les matèries atribuïdes a la Generalitat com a competència executiva, com per exemple en matèria d'ocupació i relacions laborals, de propietat intel·lectual i industrial, de notariat i registres públics i de seguretat privada.

d) Promoure i portar a terme les accions necessàries per a garantir que les activitats de foment que desenvolupi l'Estat s'adeqüin al sistema de distribució competencial determinat per la Constitució espanyola i l'Estatut d'autonomia i, concretament, a allò que estableix l'article 114 de l'Estatut.

5. El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Promoure les relacions amb la Unió Europea en compliment del que disposa l'Estatut, promoure la projecció exterior de la cultura catalana i impulsar les relacions amb altres territoris que comparteixen patrimoni cultural i lingüístic amb Catalunya i amb les regions europees que hi comparteixen interessos econòmics, socials, ambientals i culturals.

b) Projectar Catalunya a l'exterior i promoure els interessos per mitjà de l'establiment d'oficines a l'exterior, la subscripció d'acords internacionals de col·laboració en l'àmbit de les competències de la Generalitat i la participació en els organismes internacionals que tracten matèries d'interès rellevant per a Catalunya.

c) Promoure la projecció de les organitzacions socials, culturals i esportives de Catalunya, llur participació en tots els àmbits internacionals i llur afiliació a entitats internacionals afins.

II. Desplegament de l'Estatut d'autonomia que cal fer en cooperació amb les institucions de l'Estat

1. El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Impulsar els treballs dels organismes mixtos creats per l'Estatut que ja s'han constituït: la Comissió Bilateral Generalitat-Estat i la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals.

b) Constituir la comissió d'Inversions en infraestructures, amb la participació de l'Administració local, i acordar la metodologia de càlcul estable de les inversions en infraestructures de l'Estat a Catalunya, d'acord amb la disposició addicional tercera de l'Estatut.

2. El Parlament de Catalunya insta el Govern a donar continuïtat als treballs iniciats en el marc de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat i de la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals per a cercar les fórmules més adequades per a participar en l'exercici de competències estatals amb relació a:

a) La designació o la participació en els processos per a designar membres dels òrgans de direcció del Banc d'Espanya, de la Comissió Nacional del Mercat de Valors i de la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions, d'acord amb l'article 182 de l'Estatut.

b) La participació en organismes estatals de diferent tipus, d'acord amb els preceptes de l'Estatut, com ara: el Tribunal de Comptes, el Consell Econòmic i Social, l'Agència Tributària, la Comissió Nacional de l'Energia, l'Agència Espanyola de Protecció de Dades i el Consell de Ràdio i Televisió.

c) L'establiment dels mecanismes de participació i col·laboració que determina el títol v de l'Estatut, com ara els informes preceptius i els convenis.

3. El Parlament de Catalunya insta el Govern a fer les gestions necessàries davant el Govern de l'Estat per a reformar les lleis estatals que s'hagin d'adaptar als preceptes de l'Estatut i, d'una manera singular, la Llei orgànica del Tribunal Constitucional, la Llei reguladora de l'Estatut orgànic del Ministeri Fiscal i la Llei orgànica del Poder Judicial, per a assegurar la plena efectivitat del títol III de l'Estatut, fer possible que el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya sigui la darrera instància judicial i l'autèntic tribunal de cassació, la creació del Consell de Justícia de Catalunya i l'assumpció de les competències sobre el personal al servei de l'Administració de Justícia, i perquè es remeti a l'Estatut el desplegament dels preceptes de la llei orgànica corresponent.

4. El Parlament de Catalunya expressa el suport al Govern en:

a) L'exigència plantejada al Govern de l'Estat d'iniciar les negociacions en el marc de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per al traspàs de les funcions, els serveis i els mitjans personals, materials i financers que es desprenen directament de l'Estatut, i que va ésser manifestada d'una manera expressa al Govern de l'Estat en la reunió de la dita Comissió el 26 de febrer de 2007, amb el lliurament d'una relació de quaranta matèries que han d'ésser objecte de transferència. Aquestes matèries corresponen als sectors següents: cultura; economia i finances; educació i universitats; immigració; justícia; associacions i fundacions; medi ambient; ordenació del territori i transports; mitjans de comunicació i comunicacions electròniques; sanitat; seguretat i protecció civil, i seguretat social i treball.

b) Les negociacions iniciades en el marc de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat per a aprovar els acords de traspàs en les matèries següents: serveis i funcions en matèria d'immigració, serveis i funcions en matèria de seguretat privada, beques i ajuts a l'estudi universitari i no universitari, Hospital Clínic de Barcelona i desplegament de les competències executives en matèria de registres i notariat.

5. El Parlament de Catalunya insta el Govern a negociar amb caràcter immediat el traspàs a la Generalitat dels serveis de transport de viatgers per ferrocarril amb origen i destinació en el territori de Catalunya, tal com estableix l'article 169 de l'Estatut, amb la dotació econòmica suficient per a afrontar el dèficit d'inversions acumulat i les necessitats futures de la xarxa de rodalies i regionals.

6. El Parlament de Catalunya insta el Govern a negociar un model de gestió aeroportuària, en el termini d'aquesta legislatura, en desplegament de l'article 140 de l'Estatut, en què la Generalitat gestioni o participi d'una manera decisòria en la gestió de l'aeroport de Barcelona i també hi siguin presents les administracions locals i el món empresarial, i a avançar en la creació d'un consorci en què la Generalitat tingui una posició decisòria. Així mateix, la Generalitat ha d'assumir la gestió dels aeroports de Girona, Reus i Sabadell en el termini d'aquesta legislatura, i desclassificar-los com a

aeroports d'interès general, amb l'acord corresponent sobre inversions futures i fer-ne el traspàs efectiu a la Generalitat.

7. El Parlament de Catalunya s'adhereix a la demanda unànime de la societat civil catalana manifestada el 22 de març de 2007, que reclama un nou model de gestió per a l'aeroport de Barcelona i que exigeix de participar en la determinació de les línies estratègiques i de gestió d'aquesta infraestructura, amb criteris empresarials i de competitivitat en un món global. En aquest sentit, el Parlament de Catalunya insta el Govern a impulsar una manera de gestionar l'aeroport de Barcelona que garanteixi la participació plena de la societat civil, per a convertir-lo en una infraestructura aeroportuària de primer nivell i al màxim de competitiva.

8. El Parlament de Catalunya expressa el suport a la iniciativa de totes les entitats de la societat civil que en l'acte del 22 de març de 2007 van expressar la necessitat d'un nou model de gestió dels aeroports, individualitzat i amb criteris empresarials, i la conversió de l'aeroport de Barcelona en un *hub* o centre de connexió de vols intercontinentals.

9. El Parlament de Catalunya insta el Govern a negociar un model de gestió portuària, en desplegament de l'article 140 de l'Estatut, en què la Generalitat participi d'una manera determinant en la gestió dels ports de Barcelona i Tarragona.

III. Desplegament del títol vi de l'Estatut d'autonomia, relatiu al finançament de la Generalitat

1. El Parlament de Catalunya insta el Govern a:

a) Donar continuïtat als treballs de la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals, amb l'objectiu de concretar el desplegament del títol vi en els terminis establerts per l'Estatut.

b) Desplegar el títol vi de l'Estatut, en el termini establert pel mateix Estatut, amb l'adopció de les mesures necessàries per a l'aplicació, entre d'altres, de nous percentatges de participació en el rendiment dels impostos; l'ampliació de la capacitat normativa en els tributs cedits (impostos especials, impost sobre el valor afegit en fase minorista) i la modificació dels mecanismes d'anivellament; la creació de l'Agència Tributària de Catalunya; la creació de la finestra única i del consorci tributari amb l'Administració tributària de l'Estat, i l'assumpció, per mitjà d'òrgans economicoadministratius propis, de la revisió de les reclamacions que els contribuents puguin interposar contra els actes tributaris dictats per l'Agència Tributària de Catalunya o la gestió consorciada del cadastre entre l'Estat, la Generalitat i els ajuntaments.

c) Continuar donant compliment als preceptes del títol vi de l'Estatut que tenen terminis de desplegament establerts, i exigir-ne l'aplicació.

2. El Parlament de Catalunya expressa la conveniència de donar el suport necessari, amb el màxim consens possible, al Projecte de Llei de creació de l'Agència Tributària de Catalunya presentat pel Govern, i també de constituir, en el termini de dos anys, un consorci, o un ens equivalent, amb

participació paritària de l'Agència Estatal d'Administració Tributària i de l'Agència Tributària de Catalunya, amb l'objectiu de constituir l'Administració tributària de Catalunya.

3. El Parlament de Catalunya insta el Govern a portar a terme totes les accions de caràcter pedagògic necessàries per a demostrar als ciutadans de l'Estat la solidaritat financera amb tots els pobles d'Espanya que sempre ha caracteritzat Catalunya.

IV. Defensa de l'Estatut d'autonomia davant el Tribunal Constitucional

1. El Parlament de Catalunya es referma en el convenciment de la constitucionalitat de l'Estatut d'autonomia, es compromet a desplegar íntegrament i amb totes les seves potencialitats el text de l'Estatut referendat pel poble de Catalunya i, per aquest motiu, manifesta el seu ple suport al contingut de les al·legacions formulades pels lletrats del Parlament i pels advocats de la Generalitat en nom del Govern davant el Tribunal Constitucional.

2. El Parlament de Catalunya, davant el canvi de doctrina amb relació a la recusació d'un dels membres del Tribunal Constitucional i la modificació subsegüent de les majories d'aquest tribunal, manifesta el seu suport al Govern de la Generalitat en totes les accions jurídiques i polítiques portades a terme en defensa de l'Estatut i l'insta a continuar empenent les mesures jurídiques i polítiques necessàries per a defensar l'Estatut i millorar l'autogovern de Catalunya.

V. Seguiment i impuls del desplegament de l'Estatut d'autonomia

El Parlament de Catalunya dóna suport al Govern en la creació i la posada en funcionament del consell per a l'impuls i el seguiment del desplegament de l'Estatut, format pel Govern i per representants de tots els grups parlamentaris, com a òrgan d'informació, consulta i assessorament del Govern en el desplegament de l'Estatut.

Palau del Parlament, 29 de març de 2007

El secretari quart

El president del Parlament

Rafel Luna i Vivas

Ernest Benach i Pascual