

Resolució 195/VII del Parlament de Catalunya, sobre l'acció política i de govern en relació amb l'evolució dels fets del barri del Carmel, de Barcelona, i amb les conclusions de l'expedient informatiu obert arran d'aquests fets

Tram. 255-00002/07

Ple del Parlament

El Ple del Parlament, en sessió tinguda el dia 25 de febrer de 2005, ha debatut les propostes de resolució presentades pels grups parlamentaris, subsegüents al debat general sobre l'acció política i de govern en relació amb l'evolució dels fets del barri del Carmel, de Barcelona, i amb les conclusions de l'expedient informatiu obert arran d'aquests fets (tram. 255-00002/07).

Finalment, el Ple del Parlament, d'acord amb el que disposa l'article 124 del Reglament, ha adoptat la següent

Resolució

I. El Parlament de Catalunya manifesta:

a) La seva solidaritat amb totes les persones afectades pels esfondraments en les obres d'ampliació de la línia 5 del metro al barri del Carmel, de Barcelona, i el ferm compromís de fer tot allò que estigui al seu abast per tal que es reparin els danys ocasionats, s'atenguin les necessitats de tota mena de les persones afectades, s'aclareixin els fets, se n'assumeixin les responsabilitats i es millorin els sistemes de gestió i control de l'obra pública.

b) Que la qualitat de l'obra pública a Catalunya és essencial per a la competitivitat econòmica, la sostenibilitat ambiental, l'eficiència funcional i la cohesió social, i que, per tant, és urgent i necessari restablir-ne la credibilitat i l'efectivitat mitjançant la valoració exhaustiva de la situació actual i l'adopció de nous sistemes de control i de transparència.

c) Que cal assegurar que el model de contractació de l'obra pública garanteixi la lliure concurrència i la utilització eficient dels fons públics, posant fi a qualsevol sospita d'opacitat o clientelisme.

d) Que cal extremar i intensificar les actuacions urbanes per a compensar les herències del tipus de construcció i d'urbanisme llegat pel passat i que cal afrontar els riscos de la segregació urbana, per tal que tots els barris de Catalunya tinguin els equipaments, els serveis, l'habitatge, el transport i l'espai públic necessaris per a garantir la qualitat de vida dels ciutadans.

II. El Parlament de Catalunya insta el Govern a emprendre les mesures següents:

1. Atenció a les persones

Mantenir, mentre hi hagi veïns del Carmel que encara no hagin tornat a casa, la qualitat i la intensitat dels serveis d'atenció personalitzada als afectats en els àmbits assistencial, sanitari, educatiu, psicològic i de mobilitat.

2. Habitatge

a) Garantir a tots els veïns del Carmel que han perdut l'habitatge un habitatge alternatiu al mateix barri amb les mateixes condicions d'ús i tinença, o bé una indemnització equivalent. Garantir-los, igualment, un real·lotjament provisional digne i adequat. Aquest dret no pot comportar un perjudici a tercers ni afectar els drets que aquests puguin tenir ja reconeguts per la mateixa Administració.

- b) Garantir la reparació dels edificis, habitatges, locals de negoci i annexos a tots els veïns i titulars de negoci del Carmel que han sofert danys en llurs immobles a causa de les obres de construcció del metro, i fer efectiu, amb la conformitat dels veïns, el real·lotjament en el termini més breu possible.
- c) Dur a terme, al cap de cinc anys del final de les reparacions, una nova inspecció de tots els habitatges de la zona del barri del Carmel que ha estat desallotjada, per a constatar si s'han produït nous danys atribuïbles a les obres o al funcionament del metro.
- d) Negociar immediatament amb les entitats financeres, d'acord amb les altres administracions, una moratòria d'interessos i amortització de crèdit per a totes les hipoteques vinculades als veïns del Carmel afectats.

3. Reparació dels danys causats

- a) Garantir a tots els veïns del barri del Carmel que han estat desallotjats a causa de les obres del metro el rescabament dels danys causats pel que fa a:
 - Primer. La indemnització per la pèrdua de béns materials.
 - Segon. La indemnització per la despesa emergent deguda a la situació creada.
 - Tercer. La indemnització pel lucre cessant.
- b) Garantir a totes les empreses i comerços del barri del Carmel que han estat desallotjats a causa de les obres del metro el rescabament dels danys causats pel que fa a:
 - Primer. La indemnització per la pèrdua de béns materials.
 - Segon. La indemnització per la despesa emergent deguda a la situació creada.
 - Tercer. La indemnització pel lucre cessant.
- c) Impulsar, mitjançant la Delegació del Govern a Barcelona, les converses amb els veïns i els titulars dels negocis afectats i llurs representants jurídics i socials per a definir conjuntament aquestes indemnitzacions.
- d) Respondre davant tercers dels danys causats i emprendre accions legals perquè les empreses responguin de la totalitat dels danys causats a tercers, i per tant, de la pèrdua dels habitatges, dels desperfectes de la resta d'habitatges afectats, dels danys en continguts dels habitatges i a la via pública. Igualment

han de respondre de totes les despeses que l'Administració ja ha sufragat, consistents en el pagament de dietes, bestretes a compte d'indemnitzacions, despeses en hotels i de tots els conceptes a què les administracions implicades hagin fet front. Així mateix, les empreses han d'indemnitzar la Generalitat per la mala execució o direcció de les obres de perllongament de la línia 5 del metro, i consegüentment, de tots els reforços que s'hagin hagut de fer o s'hagin d'efectuar a posteriori de reforçament del túnel principal i l'estació, i també del cost total del túnel de maniobres i la seva anul·lació. Igualment, cal indemnitzar l'Administració pels retards que aquest incident provoqui en l'entrada en funcionament de la línia 5 del metro.

e) Emprendre les negociacions oportunes per a aconseguir la col·laboració del Govern de l'Estat i de la Unió Europea en l'obtenció dels recursos complementaris a les mesures del Govern de Catalunya de pal·liació dels danys ocasionats per l'accident de les obres de la línia 5 del metro al barri Carmel.

f) Sol·licitar al Govern de l'Estat l'adopció de mesures de caràcter fiscal i laboral destinades als afectats pels efectes de l'esfondrament del túnel, com ara considerar exempts de l'impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF) els ajuts concedits i els que es concedeixin en el futur, i també establir condicions especials pels expedients de regulació de l'ocupació que es puguin tramitar com a conseqüència dels efectes derivats de l'esfondrament.

g) Garantir que, dins les línies de dinamització comercial establertes, es prioritzin les actuacions al barri del Carmel, tot adequant-les a les necessitats que, de comú acord amb els representants dels comerciants del barri, s'estableixin.

4. Assistència jurídica

Garantir, de comú acord amb el Col·legi d'Advocats de Catalunya, el manteniment de l'assistència jurídica gratuïta per a tots els veïns i empreses afectats que ho reclamin.

5. Línia 5 i cua de maniobres

- a) Suspendre les obres de tot el projecte de perllongació de la línia 5 del metro fins que es puguin garantir les condicions tècniques i administratives que en garanteixin la viabilitat i la seguretat.
- b) Requerir la direcció d'obra i la unió temporal d'empreses (UTE) que dugui a terme les tasques d'urgència que es considerin imprescindibles i que es vagin acordant en les taules de treball per a assegurar el conjunt de l'obra feta.
- c) Requerir l'empresa pública Gestió d'Infraestructures, SA (GISA) que convoqui un concurs per a la redacció d'un nou projecte modificat que refongui els treballs fets fins ara, que replantegi el mètode i les condicions de seguretat i reforç i avaluï la necessitat i les possibilitats d'una nova cua de maniobres.
- d) Demanar al conseller de Política Territorial i Obres Públiques que instrueixi el president de GISA perquè proposi al Consell d'Administració d'aquesta empresa la suspensió de l'execució del contracte amb l'empresa constructora i l'empresa de direcció d'obra dels treballs de la línia 5 del metro fins a l'aclariment de la part de responsabilitats de cadascuna de les empreses causants del dany.

6. Regulació de l'obra pública

- a) Establir uns instruments estables de coordinació i auditoria per a les grans obres públiques en l'àmbit de les principals àrees urbanes, en col·laboració amb la resta d'institucions afectades.
- b) Elaborar, en el termini de tres mesos, una auditoria de seguretat de totes les grans obres públiques en curs d'execució per la Generalitat i les seves empreses que afecten el subsòl d'àrees urbanes.
- c) Fer una revisió administrativa de tots els expedients d'obres ferroviàries que es porten a terme a Catalunya, per a verificar que llur execució sigui conforme a les previsions del projecte aprovat i que no s'hi hagin produït alteracions substancials i, en cas que s'hi observin discrepàncies, prendre les mesures

pertinents per a regularitzar-ne la situació. Les conclusions del dit informe s'han de fer públiques.

d) Constituir comissions de seguiment i informació integrades pel Govern, les institucions locals afectades, les associacions tècniques i les entitats veïnals per al seguiment de les grans obres que s'han de portar a terme en el subsòl durant els propers anys.

e) Iniciar, de manera urgent, converses amb el Govern de l'Estat perquè incorpori les indicacions de seguretat adoptades en les obres públiques impulsades per l'Administració de la Generalitat i, en concret, incrementi les dites mesures en les obres públiques de la seva titularitat que actualment són en fase d'execució.

7. Lluita contra el frau

Crear, en el termini de quatre mesos, una oficina de lluita contra el frau dins l'Administració de la Generalitat i el sector públic. L'esmentada oficina s'ha d'adscriure al Departament de Presidència, ha de dependre del conseller o consellera en cap i ha d'actuar amb plena independència i plens poders en la investigació i el control del frau i qualsevol activitat il·legal o conducta fraudulenta. Si en les dites activitats o conductes hi ha implicats recursos pressupostaris, n'ha d'informar el conseller o consellera d'Economia i Finances perquè designi les persones d'aquest Departament que s'han d'integrar en l'equip d'investigació.

8. Rehabilitació i remodelació urbana

a) Impulsar davant el Govern de l'Estat, de comú acord amb l'Ajuntament de Barcelona, la proposta de declaració del barri del Carmel com a àrea extraordinària de rehabilitació integral (AERI).

b) Cooperar amb l'Ajuntament de Barcelona en els projectes de remodelació i rehabilitació del barri del Carmel i l'àmbit dels Tres Turons.

- c) Obtenir recursos de la Generalitat, de l'Ajuntament de Barcelona, de l'Administració de l'Estat i de la Unió Europea per a dotar de fons les actuacions de rehabilitació i remodelació del barri del Carmel.
- d) Constituir, de manera immediata, un fons específic per a la rehabilitació integral del barri del Carmel i el seu entorn, i dotar-lo econòmicament.

9. Amb relació a GISA

- a) Establir un nou conveni entre la Generalitat i GISA que asseguri als departaments titulars d'obres gestionades per GISA els mecanismes eficaços de seguiment i control de les obres i els projectes respectius, com ara comissions estables de seguiment i avaluació formades per tècnics de GISA i del departament o direcció general corresponents.
- b) Reforçar els instruments necessaris per a assegurar la total coordinació entre GISA, els departaments de la Generalitat i les direccions generals del Departament de Política Territorial i Obres Públiques que encarreguin les obres, tot dotant-les dels instruments i els mitjans necessaris per a acomplir aquesta tasca.
- c) Modificar l'estructura interna de GISA, a fi d'organitzar els serveis de gestió d'obres en tres divisions o direccions: obres viàries, obres ferroviàries i obra civil, tot establint els ponts adequats i estables amb Ifercat i ICF Equipaments.
- d) Revisar els estatuts de GISA, estudiant la possibilitat que la presidència de GISA se segregui de les funcions de conseller delegat i una d'aquestes funcions recaigui en un alt càrrec del Departament de Política Territorial i Obres Públiques, per a fer més evident la seva dependència del Govern.
- e) Encarregar al Consell d'Administració de GISA que adopti les mesures necessàries per a assolir la màxima diversificació dels contractes de direcció d'obra i de control de qualitat i l'aplicació de criteris clars en les revisions i les modificacions dels contractes.

10. *Iniciatives legislatives*

a) Presentar al Parlament, en el termini de sis mesos, un projecte de llei de modificació de la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, que inclogui, entre altres funcions, el seguiment i la fiscalització dels contractes administratius i en determini la fiabilitat, la legalitat i l'eficàcia, a més de la dotació dels recursos necessaris per a potenciar el control i la fiscalització de l'eficiència de la gestió econòmica, financera, patrimonial, pressupostària i comptable del sector públic de Catalunya.

b) Presentar al Parlament, en el termini de sis mesos, un projecte de llei reguladora de l'obra pública a Catalunya.

c) Presentar al Parlament, en el termini de sis mesos, un projecte de llei ferroviària de Catalunya que inclogui la normativa reguladora, entre altres aspectes, del procediment d'elaboració i aprovació dels projectes d'obres ferroviàries.

d) Presentar al Parlament, en el termini de sis mesos, un projecte de llei de creació de l'Institut de Geologia i Geofísica de Catalunya.

III. El Parlament de Catalunya crea, d'acord amb l'article 48 del Reglament, una comissió d'investigació sobre el projecte, l'adjudicació, l'execució i el control de les obres de la línia 5 del metro, especialment al pas pel barri del Carmel, i també sobre els procediments d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya.

a) Els objectius d'aquesta comissió són la investigació, l'anàlisi i l'elaboració de propostes sobre:

Primer. Els antecedents i els fets que han conduït a l'esfondrament del túnel de maniobres al barri del Carmel, de Barcelona, i les seves conseqüències.

Segon. Les condicions actuals d'adjudicació, finançament i gestió de l'obra pública a Catalunya.

Tercer. La modificació d'aquestes condicions.

- b) La comissió ha d'investigar el període comprès entre el 1999 i el 2005, i ha de cloure els treballs en el termini de dos mesos, llevat que el Ple del Parlament autoritzi expressament una pròrroga, amb un informe previ raonat d'aquesta comissió aprovat per la majoria de tres cinquenes parts.
- c) La comissió ha d'ésser formada per dos membres de cada grup parlamentari.
- d) La comissió ha d'adoptar les decisions per majoria per vot ponderat.
- e) La comissió ha d'incorporar als seus treballs set experts amb solvència i prestigi professional reconeguts, els quals han d'ésser designats per majoria de tres cinquenes parts del vot ponderat dels membres de la comissió.
- f) Els experts han de participar en tots els treballs i els debats de la comissió amb veu i sense vot; poden formular preguntes als compareixents, estudiar la documentació que s'aporti, proposar demandes de nova documentació i compareixences, i valorar i redactar la part tècnica del dictamen, incloses les conclusions.
- g) La comissió es pot acollir al mecanisme establert per l'article 169.2 del Reglament del Parlament.

Palau del Parlament, 25 de febrer de 2005