

A LA MESA DE LA COMISSIÓ DEL REGLAMENT

En el marc del que disposa l'article la Disposició Final Primera i els articles 110.3 i 98.1 del Reglament del Parlament, el Grup Socialistes - Ciutadans pel canvi formula el següent vot particular en relació a la proposta de reforma del Reglament del Parlament, elaborada en el si de la ponència conjunta amb representació de tots els grups parlamentaris, en els aspectes que considera més rellevants i que no han estat aollits en la proposta aprovada majoritàriament.

Palau del Parlament, 2 de desembre de 2005

Miquel Iceta i Llorens
Portaveu del GP SOC – CPC

David Pérez i Ibáñez
Ponent

VOT PARTICULAR

A l'article 123.8, per a restaurar el text de la proposta de reforma:

"8. El Parlament, a proposta de dos grups parlamentaris o de la cinquena part dels diputats i per majoria de dos terços dels seus membres, pot retirar les propostes de reforma que hagi presentat, en qualsevol moment de la tramitació davant les Corts Generals, abans que siguin aprovades de manera definitiva."

MOTIVACIÓ:

La introducció d'un majoria absoluta per a la retirada de les propostes de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya presentades pel Parlament en qualsevol moment de la seva tramitació davant les Corts generals suposa un desconeixement o vulneració de principis del nostre sistema democràtic.

El text de l'article 123 del Dictamen de la Comissió del Reglament sobre la proposta de reforma del Reglament del Parlament estableix tres actes en els que el Parlament de Catalunya o la seva representació manifesta o pot manifestar la seva opinió sobre la proposta de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

El **primer acte**, ja efectuat, és el de **l'aprovació per part de la cambra catalana del conjunt del text**, moment pel qual s'exigeix una **majoria de dos terços** tal i com requereix l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 1979 (Art. 56.1.b). El caràcter fonamental de la norma estatutària i la necessitat de garantir l'estabilitat de la mateixa, justifica suficientment aquesta majoria reforçada.

El **segon acte** en el que el Parlament de Catalunya, per mitjà de la seva representació, manifesta la seva opinió sobre la proposta de reforma de l'Estatut, és la formulació de la posició de la **delegació del Parlament que forma part de la**

comissió mixta paritària de membres del Congrés dels Diputats o del Senat i del Parlament. Aquesta posició es formula respecte al conjunt de la proposta de reforma de l'Estatut en una **votació final** per la que també s'exigeix una **majoria de dos terços**. En aquest cas, l'esmentada majoria no deriva de l'actual Estatut ja que aquest no incorpora cap previsió respecte a aquest tràmit davant les Corts generals. Tanmateix, s'arribà a un acord sobre aquesta majoria a partir de la necessària coherència amb la majoria exigida per a l'aprovació de la proposta per la cambra catalana, més encara tenint en compte que la composició de la delegació del Parlament a la comissió mixta paritària de membres del Congrés dels Diputats o del Senat i del Parlament està formada per tots els grups parlamentaris de forma proporcional.

El **tercer acte**, que teòricament pot produir-se en qualsevol moment, és la previsió d'una **retirada del text de la proposta de reforma de l'Estatut per part del Parlament de Catalunya**. Per a l'adopció de la decisió de retirada s'exigeix, a la proposta reforma del reglament del Parlament, la **majoria absoluta** dels membres de la cambra. La possibilitat de retirada de la proposta de reforma, prevista en l'actual Reglament del Parlament per a qualsevol proposició de llei del Parlament tramesa al Congrés de Diputats, no ha estat prevista de forma específica en el Reglament de la Cambra per a les propostes de reforma de l'Estatut i per tant el Reglament no exigeix en l'actualitat cap majoria específica. Tampoc l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 1979 estableix de forma expressa aquesta possibilitat ni la majoria que hauria d'adoptar el corresponent acord.

En definitiva, tot i que la possibilitat de retirada de la proposta de reforma no ha estat en cap cas negada com a mecanisme extraordinari del Legislador autonòmic com a autor de la iniciativa que se sotmet a tramitació a les Corts Generals (i així s'ha establert de forma expressa en la Resolució de la Presidència del Congrés dels Diputats, de 16 de març de 1993, sobre procediment a seguir per a la tramitació de la reforma dels estatuts d'autonomia), el cert és que la majoria exigida per a l'adopció de l'acord no ve requerida ni pel text estatutari ni per l'actual Reglament de la cambra. De la mateixa manera que pel que fa a la votació final sobre el conjunt del text per part de

la delegació del Parlament a la comissió mixta, **s'optà per part de la ponència de reforma del Reglament del Parlament per una majoria de dos terços per retirar la proposta** a partir de la necessària coherència amb la majoria exigida per a l'aprovació de la proposta per la cambra catalana i per la l'aprovació per part de la delegació del Parlament de Catalunya a la comissió mixta. **Aquesta disposició ha estat modificada posteriorment per la previsió d'una majoria absoluta, constituint, de fet, un canvi de regles en un procediment parlamentari ja iniciat.**

El necessari paral·lelisme de majories o, expressat d'altra manera, la coherència entre la majoria necessària per adoptar un acord favorable respecte el text i la majoria necessària per retirar la proposta, es veu greument afectat amb aquesta modificació respecte el text de la proposta de reforma del Reglament del Parlament, elaborada en el si de la ponència conjunta. Aquest fet, d'una banda **vulnera clarament el dret de participació política dels diputats membres de la delegació del Parlament en la presa de la decisió** ja que la retirada del text per part del Parlament abans de la votació de la delegació del Parlament, que s'ha de produir al final i sobre el conjunt del text, **subtrauria als diputats la possibilitat de pronunciar-se sobre el conjunt de la proposta**. De l'altra, ens trobem, per tant, davant d'un greu desconeixement de principis del nostre sistema democràtic ja que una majoria absoluta podria desvirtuar la funció atribuïda a una majoria de dos terços. D'aquí la **necessària coherència entre la majoria per adoptar la decisió en el si de la delegació del Parlament a la comissió mixta i la majoria per retirar la proposta per part del Parlament.**

Aquesta modificació de la majoria requerida per a la retirada resulta no tan sols lesiva des del punt de vista abans esmentat sinó també innecessària quant al seu objectiu ja que si la majoria absoluta s'hi volgués oposar, ja ho podria fer votant negativament en el si de la delegació del Parlament a la comissió mixta, de tal manera que el text no assoliria la majoria necessària de dos terços per tal de ser adoptat.

Però d'altra banda, cal tenir en compte que el canvi en la majoria necessària per a la retirada de la proposta de reforma de l'Estatut per part del Parlament **desvirtua l'acord polític** al que van arribar, **just abans d'iniciar el Ple d'aprovació de la**

proposta de reforma de l'Estatut, el President de la Generalitat amb els Presidents dels grups parlamentaris que van donar el veu vot afirmatiu a la proposta de reforma de l'Estatut de Catalunya dos dies més tard. Per aquest acord, del que en van fer ressò els mitjans de comunicació, tots els presents manifestaven el seu **compromís sobre la majoria de dos terços per a la retirada de la proposta**, alhora que el President de la Generalitat renunciava a convocar eleccions aturant el procés estatutari o de forma immediatament posterior a l'aprovació de l'Estatut.